

Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят первый год

7645-е заседание Вторник, 15 марта 2016 года, 10 ч. 10 м. Нью-Йорк

Председатель: г-н Гашпар Мартинш		(Ангола)
Члены:	Китай	г-н Лю Цзеи
	Египет	г-н Абулатта
	Франция	г-н Ламек
	Япония	г-н Иосикава
	Малайзия	г-жа Аднин
	Новая Зеландия	г-жа Швальгер
	Российская Федерация	г-н Чуркин
	Сенегал	г-н Сисс
	Испания	г-н Оярсун Марчеси
	Украина	г-н Ельченко
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Уилсон
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Сайсон
	Уругвай	г-н Росселли
	Венесуэла (Боливарианская Республика)	г-н Суарес Морено

Повестка дня

Положение в Афганистане

Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2016/218)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные омчеты Совета Безопасностии*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, гоот U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (http://documents.un.org).







Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Положение в Афганистане

Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2016/218)

Председатель (говорит по-английски): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании представителей Афганистана, Австралии, Канады, Германии, Индии, Исламской Республики Иран, Италии, Нидерландов, Пакистана, Швеции и Турции.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании Специального представителя Генерального секретаря и главу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану г-на Николаса Хейсома.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании главу делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Жуана Педру Вали ди Алмейду.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2016/218, в котором содержится доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности.

Я предоставляю слово г-ну Хейсому.

Г-н Хейсом (говорит по-английски): В 2016 году Афганистан подвергается таким же суровым испытаниям, как и в 2015 году, в связи с задачей по управлению сложным переходным процессом, который сопровождается взаимосвязанными проблемами в области политики, экономики и безопасности. Для того чтобы выжить в 2016 году, правительству национального единства необходимо справиться с пятью различными трудностями, включая экономический спад, характеризующийся

низкими темпами роста и высоким уровнем безработицы; активизацию деятельности повстанцев, которую некоторые рассматривают в качестве опасной тупиковой ситуации; а также обострение политической обстановки раскола и раздробленности. Кроме того, Афганистану необходимо будет заручиться значительной среднесрочной финансовой поддержкой международного сообщества в ходе конференций, которые пройдут этим летом в Варшаве и Брюсселе. Наконец, ему потребуется добиться прогресса в деле обеспечения устойчивого мира, без чего все другие достижения окажутся под угрозой. В 2016 году выживание станет одним из достижений правительства национального единства. Кто-то может выступить с критикой и назвать эту цель заниженной. Однако Афганистан должен преодолеть каждое из этих пяти препятствий, чтобы избежать серьезных последствий. Выживание не означает, что можно бездействовать или стоять на месте; оно предполагает активные усилия по преодолению этих трудностей.

Что касается экономической ситуации, то мы признаем, что потрясения, связанные с уходом международного сообщества в конце 2014 года, были недооценены. В 2012 году решения, принятые в отношении будущего Афганистана, предусматривали сохранение ежегодных темпов роста на уровне 8 процентов, а также обеспечение экономического развития за счет эксплуатации богатых природных ресурсов Афганистана. Однако совершенно ясно, что этого не произошло. Всемирный банк прогнозирует медленные темпы экономического роста, которые будут находиться на весьма низком уровне. Кроме того, согласно последним метеорологическим прогнозам, этим летом некоторые районы страны могут пострадать в результате засухи, что еще больше повысит уязвимость Афганистана в гуманитарном плане. Медленные темпы экономического роста уже привели к повышению уровня безработицы. Ежегодно сотни тысяч молодых людей, которые находятся в поисках работы, сталкиваются с проблемой отсутствия рабочих мест и жалуются на коррупцию в государственной и частной сферах. Все это не только приводит к перемещению людей, но и создает благоприятные условия для социальной нестабильности.

Однако эту ситуацию помогают смягчить усилия правительства по реализации своей программы реформ в интересах создания рабочих мест, что

предусмотрено в Рамочной программе достижения самодостаточности на основе взаимной ответственности. В 2015 году правительству удалось достичь целей, поставленных Международным валютным фондом, в рамках завершенной недавно программы, контролируемой его сотрудниками, а также показателей поступления средств в государственный бюджет. Оно смогло предотвратить кризис ликвидности, с которым оно столкнулось в 2014 году. Кроме того, правительство четко заявило о своем намерении положить конец глубоко укоренившейся культуре взяточничества в вооруженных силах, а также среди сотрудников гражданской службы, банковского сектора и сектора государственных закупок и уже приняло предварительные меры в этом отношении. Сотрудничество правительства с соседними государствами на двусторонней основе и в рамках таких инициатив, как процесс «Сердце Азии» и Конференция регионального экономического сотрудничества по Афганистану, в целях обеспечения региональной экономической интеграции уже начало приносить свои плоды, включая открытие газопровода Туркменистан — Афганистан — Пакистан — Индия. Такие меры являются обнадеживающими, однако это лишь первые шаги на пути к обеспечению самодостаточности.

Что касается обстановки в плане безопасности, то нас, вероятно, ждет непростой период боевых действий. Движение «Талибан», воодушевленное своими военными успехами в Кундузе и других районах, продолжит проверять на прочность афганские силы безопасности на всей территории страны, в том числе даже сейчас, когда мы проводим наше заседание, — от провинции Гильменд на юге до провинции Баглан на севере. Вместе с тем в этот первый год независимого управления афганским силам безопасности в основном удается отстаивать свои позиции, несмотря на по-прежнему высокую текучесть кадров.

Афганские национальные силы обороны и безопасности направляют усилия на адаптацию и совершенствование своей деятельности. Они извлекают уроки из событий в Кундузе и других провинциях, в том числе, как мы надеемся, в области использования вооруженных формирований. Они пытаются преобразовать передовые подразделения и расширить свое присутствие на местах, которое в противном случае было бы недостаточным, в интересах придания своей оперативной стратегии

более наступательного характера с тем, чтобы повстанцы не могли воспользоваться моментом и продлить период боевых действий. Ставки высоки, в том числе в связи с тем, что потеря — пусть и временная — столицы провинции чревата серьезными последствиями для политического авторитета правительства национального единства. В качестве положительного момента следует отметить, что со времени моего последнего брифинга (см. S/PV.7591) масштабное присутствие «Исламского государства Ирака и Леванта»/ДАИШ удалось ограничить лишь небольшим районом на востоке страны в результате проведения операций афганскими силами безопасности при военной поддержке международного сообщества.

Что касается политического переходного процесса, то правительство национального единства по-прежнему подвергается критике в связи с ухудшением положения в области экономики и безопасности, несмотря на то что это не является результатом его действий. Оно сталкивается с проблемами, связанными с раздробленностью политической элиты, а также ослаблением необходимого чувства национального единства и, следовательно, потерей главной политической ценности — уверенности в будущем. На фоне призывов к пересмотру нынешних политических рамок Организация Объединенных Наций и международное сообщество дали ясно понять всем заинтересованным сторонам, что они решительно поддерживают правительство национального единства. Можно отметить даже еще один положительный момент: несмотря на задержки в процессе эффективного принятия решений, правительство уже назначило Генерального прокурора и министра внутренних дел. Однако ряд ключевых вакансий по-прежнему остается незаполненным.

Реформа избирательной системы имеет важное значение для правительства национального единства, поскольку она станет свидетельством реального прогресса в области демократизации и выполнения обязательств, которые оно дало своему народу в 2014 году.

Объявление 15 октября днем проведения выборов внесло определенную ясность, однако для достижения реального прогресса потребуется провести реформы избирательной системы и создать эффективные органы для управления процессом проведения выборов. Организация Объединенных

16-07044 3/43

Наций дала ясно понять, что ожидает от афганцев скорейшего принятия этих решений на основе максимально широкого консенсуса. На сегодняшний день мы можем сообщить, что лишь на этой неделе правительство наконец издало указ о создании нового Комитета по отбору для назначения независимых членов избирательных комиссий. Вместе с тем по-прежнему необходимо незамедлительно завершить подготовительные мероприятия, поскольку срыв подготовки повлечет за собой политические последствия.

В предстоящие месяцы международное сообщество примет в Варшаве и Брюсселе важнейшие решения в отношении уровня дальнейшего оказания Афганистану помощи и ее вида. Поскольку страна по-прежнему зависит от внешних источников финансирования для покрытия 69 процентов всех государственных расходов, неспособность международного сообщества взять на себя обязательство по оказанию помощи Афганистану в среднесрочной перспективе будет иметь разрушительные последствия материального характера и приведет к потере доверия рядовых афганцев.

Поскольку существуют альтернативные потребности во внимании и ресурсах международного сообщества, донорам необходимы гарантии того, что их помощь приведет к достижению ощутимых результатов. В частности, Афганистан должен продемонстрировать свою приверженность борьбе с коррупцией, проведению необходимых реформ в сфере управления, борьбе с теневой экономической деятельностью и обеспечению уверенности в будущем Афганистана. Ему необходимо показать, что инвестиции в Афганистан являются предпочтительной альтернативой расходам на интеграцию мигрантов. В то же время ожидания в плане оказания донорской помощи на осуществление программы реформ Афганистана должны быть реалистичными, принимая во внимание серьезные вызовы, с которыми сталкивается страна. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) окажет содействие донорам и правительству в достижении консенсуса по данной программе. Последним препятствием является достижение прогресса на пути к установлению прочного мира. Афганцы хотят мира, они заслуживают мира, и, самое главное, им нужен мир. В отсутствие мирного процесса устойчивость и целесообразность всех наших усилий, прилагаемых в Брюсселе,

Варшаве, Нью-Йорке и в других местах для обеспечения стабильности и процветания Афганистана, окажутся под вопросом.

Создание Четырехсторонней координационной группы является позитивным событием, которое позволило активизировать усилия по продвижению мирного процесса вперед. Мы с особым удовлетворением отмечаем усилия Пакистана, направленые на содействие проведению этих переговоров. Для успешного осуществления мирного процесса потребуется поддержка соседних стран и региона в целом. Поэтому, учитывая распространение терроризма в регионе, большое значение будут иметь сотрудничество стран региона на основе коллективного подхода к этой общей угрозе, а также принятие мер для оказания поддержки афганским мирным инициативам.

Мы неоднократно призывали и будем и впредь призывать не соглашаться ни на что меньшее, кроме прямых переговоров между «Талибаном» и правительством Афганистана. На прошлой неделе я вновь провел встречу с политической комиссией движения «Талибан» и вновь заявил, что для установления мира в Афганистане необходим межафганский диалог, в котором непременно должно участвовать движение «Талибан» и его группы. Однако они подтвердили, что по-прежнему не готовы напрямую взаимодействовать с правительством. Организация Объединенных Наций продолжит активно взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами, предлагая свою поддержку, содействие, консультативную помощь, добрые услуги и дополнительные каналы связи. Какой бы путь вперед ни был выбран в конечном итоге, Организация Объединенных Наций будет также содействовать участию женщин в любом мирном процессе, с тем чтобы голоса женщин были услышаны, а их права защищены.

Около 11 000 афганцев из числа гражданского населения были убиты или получили ранения в прошлом году в результате конфликта. Четверть этих жертв составляют дети. Мы отдаем себе отчет в том, что за этим числом кроются тяжелая утрата и горе выживших членов семей и общин. Настал момент, когда уже недостаточно просто публичных заявлений сторон конфликта о необходимости избегать жертв среди гражданского населения; они должны изменить свои методы ведения войны.

Недавно Организация Объединенных Наций выразила свою озабоченность в связи с тревожной тенденцией к совершению нападений на образовательные и медицинские учреждения в нарушение норм международного гуманитарного права. Тем не менее мы приветствуем вновь взятые правительством обязательства и предпринятые им недавно шаги для предупреждения вербовки детей сторонами конфликта.

МООНСА с удовлетворением отмечает продление сегодня Советом Безопасности срока действия ее мандата. Мы заверяем Совет в нашей приверженности еще более эффективному выполнению нашего мандата в интересах народа Афганистана.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Хейсома за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово представителю Афганистана.

Г-н Сайкал (Афганистан) (говорит английски): Я хотел бы поздравить Анголу с успешным руководством работой Совета Безопасности в этом месяце. Пользуясь возможностью, я хотел бы выразить признательность Специальному представителю Генерального секретаря и главе Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) г-ну Николасу Хейсому за его брифинг и за выдающееся руководство усилиями Организации Объединенных Наций в Афганистане. Я благодарю Генерального секретаря за его последний доклад по вопросу о положении в Афганистане (S/2016/218), в котором дан четкий обзор ситуации, сложившейся в нашей стране.

За время, прошедшее после последнего обсуждения в Совете положения в Афганистане в декабре 2015 года (см. S/PV.7591), были достигнуты важные успехи в ряде ключевых областей. Укрепление регионального и глобального сотрудничества вновь вселило в нас надежду в наших усилиях по достижению мира с вооруженными группами. Вновь было уделено внимание устойчивому характеру и потребностям наших сил безопасности, при этом значительные ресурсы были получены от наших партнеров в регионе и на глобальном уровне. Наши силы безопасности провели широкомасштабные операции и вытеснили террористов и экстремистов из нескольких районов и деревень на всей территории страны. Инклюзивный подход правительства и

его взаимодействие с населением позволили повысить политическую стабильность. Правительство достигло контрольных показателей в области соблюдения прав человека благодаря принятию нескольких прогрессивных законов. Новый импульс получила реформа избирательной системы. Ряд назначений на ключевые руководящие посты позволил повысить уровень профессионализма в сфере государственного управления. Принесли результаты и меры по более широкой мобилизации поступлений. Растущее число добровольных возвращений наших соотечественников свидетельствует о том, что все больше людей хотят вернуться в Афганистан. Кроме того, был существенно сокращен объем выращивания и производства опиума. Всего через несколько дней афганцы будут отмечать Новый год, и эти события дают нам надежду на лучшие времена.

Продление срока действия мандата МООНСА является еще одним подтверждением тесных партнерских отношений между Афганистаном и Организацией Объединенных Наций. В этой связи мы признательны Организации Объединенных Наций за жизненно важный вклад в обеспечение безопасности, развития и восстановления нашей страны. Мы с удовлетворением отмечаем, что рекомендации Трехсторонней комиссии по обзору нашли отражение в продлении срока действия мандата МООНСА. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы поблагодарить посла Романа Оярсуна Марчеси и всех его сотрудников за прекрасную работу в качестве кураторов по подготовке резолюции по МООНСА для ее принятия сегодня.

На фоне подготовки к обсуждению вопросов безопасности, политики и развития Афганистана на предстоящем саммите НАТО в Варшаве и на брюссельской конференции наблюдаются явные признаки того, что Афганистан вновь становится символом международного сотрудничества, при этом правительство национального единства рассматривается в качестве надежного партнера для всех. Мы рассчитываем на продолжение нашего партнерства с международным сообществом в предстоящие годы и убеждены, что вместе мы непременно добьемся успеха в деле стабилизации положения и достижения мира и процветания.

Мы по-прежнему сталкиваемся с угрозами, создаваемыми движением «Талибан», ДАИШ,

16-07044 5/43

«Аль-Каидой» и другими насильственными экстремистскими и террористическими группами. Они продолжали нарушать права человека в период неожиданного зимнего затишья, что привело к увеличению числа жертв среди гражданского населения, массовому перемещению населения внутри страны и росту нестабильности в различных частях страны. Перед лицом активизации борьбы с этими группами афганцы продолжили выступать единым фронтом, с тем чтобы дать им отпор.

По итогам прошедшей в декабре прошлого года конференции на уровне министров в рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии» в Исламабаде и параллельных совещаний были активизированы усилия по возобновлению мирных переговоров. Четырехсторонняя координационная группа, в состав которой входят Афганистан, Пакистан, Китай и Соединенные Штаты, провела в течение двух месяцев четыре заседания в Исламабаде и Кабуле и сумела завершить разработку «дорожной карты» для принятия последующих шагов. Более того, в самом Афганистане назначение нового руководства Высшего совета мира активизировало действия в поддержку мира. Мы приложим все возможные усилия, чтобы гарантировать нашим гражданам их основополагающее право на мирную и достойную жизнь.

Несмотря на эти важные события, мы осознаем стоящие перед нами задачи. До сих пор реакция на призыв Четырехсторонней координационной группы к проведению мирных переговоров остается неоднозначной. Некоторые группы выразили готовность принять участие в переговорах, некоторые оценивают возможные варианты своих действий, а другие пытаются поднять ставки. Две недели назад советник премьер-министра Пакистана Наваза Шарифа по вопросам иностранных дел г-н Сартадж Азиз публично заявил, что его правительство имеет влияние на талибов, поскольку их руководство проживает вместе со своими семьями в Пакистане. Заявление г-на Азиза красноречиво говорит о том, что Пакистану настоятельно необходимо сыграть свою роль в оказании помощи в целях содействия прямым переговорам между уполномоченными представителями талибов и афганским правительством. Мы вновь обращаемся к талибам с призывом принять участие в мирных переговорах и отказаться от насилия. Мы заверяем их в том, что они будут в числе первых, кто воспользуется дивидендом мира. В то же время позвольте мне четко и недвусмысленно дать понять, что те элементы, которые выбирают путь насилия и террора, столкнутся со всей мощью наших сил безопасности и будут привлечены к ответственности, независимо от того, чьей защитой они пользуются.

Мы приветствуем все сильнее звучащий в самом Пакистане голос разума и призывы к изменению курса в нужном направлении. В этой связи мы хотим, чтобы незамедлительно прекратились регулярные вторжения вдоль «линии Дюранда», с которыми Афганистан не может и не будет мириться. За последние три месяца мы зафиксировали по меньшей мере 56 случаев нарушения суверенитета и территориальной целостности Афганистана вдоль «линии Дюранда» в нарушение положений пункта 2 статьи 24 Устава Организации Объединенных Наций и резолюции 2131 (2013). Это ставит под угрозу отношения между Афганистаном и Пакистаном в период, когда заключение мира с Пакистаном имеет принципиальное значение для установления мира с движением «Талибан».

Несмотря на наши высокие цели и наличие политической воли, мы реалистичны в своих ожиданиях в отношении мирного процесса. Успех зависит от целого ряда факторов на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе от надлежащего отношения к нарушителям мира. На национальном уровне необходимо сократить масштабы насилия, с тем чтобы завоевать доверие нашего народа, особенно женщин, к этому процессу. В конце концов мирный процесс должен способствовать дальнейшему объединению, а не разделению афганцев. Необходимо приложить все возможные усилия для того, чтобы устранить те элементы вооруженных групп, которые выступают против мира. Мы намерены предпринять четкие и решительные шаги для достижения этой цели. На региональном и международном уровнях мы должны стремиться к сведению к минимуму негативного воздействия межгосударственного соперничества и максимальному расширению сотрудничества. Государства имеют право преследовать свои интересы. Однако они не имеют право преследовать их с помощью насильственных средств и своих ставленников на территории других стран. Мерой оценки величия региональных и глобальных держав является степень их ответственности и расширение сотрудничества во имя законных интересов всех государств. Афганистан, с учетом своего важного геостратеги-

ческого положения и полной потрясений истории, а также того, что он был втянут в глобальный насильственный экстремизм и терроризм, должен и впредь оставаться символом международного сотрудничества.

Сейчас, когда мы проводим здесь свои обсуждения, террористы и насильственные экстремистские группировки, включая ДАИШ и «Аль-Каиду», попрежнему ставят под угрозу основы нашего общества. Все, что нам дорого — равенство, демократия, справедливость и права человека, — подвергается нападению в результате ежедневных вспышек насилия. Мы находимся в состоянии постоянной борьбы между законностью и беззаконием, цивилизацией и тьмой. Со своей стороны, мы будем и впредь вести продолжающуюся уже более двух десятилетий борьбу с угрозой терроризма. Это является для нас вопросом национального и стратегического приоритета. Кроме того, избавление Афганистана, нашего региона и стран за его пределами от этой угрозы требует более настойчивых усилий на региональном и глобальном уровнях со стороны всех государств, особенно тех, в которых базируются экстремистские группы.

Пора укрепить общую архитектуру международной борьбы с терроризмом. Афганистан уже давно выступает за разработку проекта всеобъемлющей конвенции о международном терроризме. По мере того как мы стремимся достичь общего определения терроризма, мы не должны забывать об огромной боли и страданиях, которые экстремизм причиняет цивилизованному миру. Подумайте о близких тех 146 человек, которые погибли или получили ранения в результате террористических актов, совершенных за последние несколько дней в Анкаре и Кот-д'Ивуаре. Совет должен обеспечить, чтобы все государства выполняли свои международные обязательства в отношении осуществления соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, касающихся мер по борьбе с терроризмом и режима санкций, в частности резолюций 1373 (2001), 1624 (2005), 2178 (2014), 2253 (2015) и 2255 (2015), и представляли достоверные и регулярные отчеты об их соблюдении.

Сейчас, когда мы стремимся добиться успешного осуществления мирного процесса, Афганистан должен быть в состоянии защитить свой суверенитет и территориальную целостность и обеспечить защиту своих граждан. Хотя мы согласны с тем, что не существует военного решения навязанных нам проблем с безопасностью, мы твердо убеждены, что без эффективной системы обороны и безопасности не будет никакого решения. В течение последних трех месяцев, несмотря на ограниченные ресурсы, инициатива оставалось на стороне наших сил безопасности. Они добились успеха в ряде провинций, включая Нангархар, Баглан, Гильменд, Бадахшан, Тахар и Фарьяб. В провинции Гильменд наши силы отразили масштабные нападения противника, несмотря на то, что понесли тяжелые потери. Тем не менее цена навязанной нам войны высока и значительно превышает наши собственные возможности. Устойчивость, надлежащее обучение, соответствующие средства обеспечения, реформы и высокий моральный дух в рядах Афганских национальных сил обороны и безопасности (АНСОБ) крайне важны для противодействия региональной и глобальной террористической угрозе. В последнее время Соединенные Штаты, Индия, Китай и Российская Федерация внесли свой вклад в предоставление АНСОБ надлежащих средств обеспечения. Мы с нетерпением ожидаем проведения в июле в Варшаве саммита НАТО, в ходе которого будет обсуждаться вопрос об обеспечении долгосрочной устойчивости АНСОБ.

Афганистан продолжает добиваться значительных успехов в обеспечении защиты гражданских лиц и поощрения прав человека, особенно в деле защиты прав детей, что всегда было нашим приоритетом. Мы будем продолжать осуществлять «дорожную карту» по обеспечению соблюдения в целях предотвращения вербовки детей-солдат и уже утвердили национальные руководящие принципы определения возраста, чтобы добиться прекращения практики, которая ставит под угрозу жизнь и будущее наших детей. Недавнее посещение Афганистана Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах г-жой Лейлой Зерруги предоставляет прекрасную возможность для непосредственной оценки ситуации. Наше обязательство по расширению прав и возможностей женщин и обеспечению их равных прав приносит свои плоды. Многочисленные инициативы правительства продолжают способствовать привлечению к участию женщин во всех секторах, а ужесточение существующих законов о насилии в отношении женщин содей-

16-07044 7/43

ствует созданию справедливого общества. За последние три месяца мы стали свидетелями многочисленных нападений на гражданских лиц, в том числе убийства журналиста популярного телевизионного канала. После этого инцидента президент Гани подтвердил свою приверженность обеспечению свободы слова, издав указ о противодействии запугиванию.

Прослеживается значительная политическая воля к закреплению прогресса, достигнутого за последние годы. Однако высокая цена, уплаченная афганским народом за конфликт, не дает нам выйти из порочного круга. Совет должен принять во внимание, что правительство ставит своей целью обеспечить защиту гражданского населения любой ценой. Афганские национальные силы безопасности действуют в строгом соответствии с правилами применения вооруженной силы, основанные на принципах законности и соразмерности. Они помогают получить компенсацию пострадавшим, оказывают поддержку жертвам насилия и никогда не используют гражданские объекты в военных целях.

В настоящее время Афганистан переживает гуманитарный кризис невероятных масштабов. Численность внутренне перемещенных лиц находится на самом высоком уровне с 2002 года, однако масштабы добровольного возвращения по программе репатриации в период после 2014 года возросли. Вместе с тем, непрерывный отток населения из Афганистана не может не вызывать беспокойства, поскольку он вносит свой «вклад» в миграционный кризис в Европе, где афганцы являются второй по величине группой иммигрантов, прибывающих туда по средиземноморскому маршруту. Некоторые европейские страны уже отказывают в просьбе о предоставлении убежища афганцам, что еще больше усугубляет кризис. Правительство проводит политику, направленную на улучшение положения в Афганистане и создание экономических возможностей и укрепление безопасности, с тем чтобы мотивировать население не покидать страну и вносить свой вклад в ее развитие. Мы призываем наших друзей по международному сообществу работать вместе с нами над достижением этой цели.

Борьба с торговлей наркотиками и устранение связи между преступностью и оборотом наркотиков являются нашими приоритетами. О наших успехах говорится в докладе о торговле наркотиками в Аф-

ганистане в 2015 году, в котором отмечается существенное сокращение масштабов выращивания опиатов и производства опия, а также некоторое увеличение объема изъятия наркотиков. Мы будем и впредь работать с международным сообществом над тем, чтобы заручиться поддержкой Афганского национального плана действий по борьбе с оборотом наркотиков на 2015–2019 годы для противодействия угрозе, создаваемой незаконным оборотом наркотиков.

Ни одна страна не в состоянии предпринимать самостоятельные действия, не обладая при этом экономической независимостью, поэтому Афганистан принимает конкретные меры в этом направлении. В соответствии с целями в области устойчивого развития в настоящее время мы разрабатываем новую национальную стратегию развития, документ, который будет служить руководством в нашей работе в области безопасности, государственного управления, экономического роста, сокращения масштабов нищеты и обеспечения занятости. Мы серьезно подходим к борьбе с коррупцией в силу того, что она негативно сказывается на экономическом росте страны. В этой связи правительством разработаны различные стратегии по борьбе с коррупцией и осуществляется программа, которая призвана обеспечить прозрачность при найме сотрудников на государственную службу и помочь искоренить кумовство.

В октябре 2016 года на конференции на уровне министров по Афганистану, которую намечено созвать в Брюсселе, от ее участников ожидают, что они пошлют сигнал о мощной политической поддержке наших реформ и процесса государственного строительства, возьмут на себя обязательство поддержать реформы в Афганистане в рамках обновленной рамочной программы взаимной подотчетности, а также зададут политический импульс к укреплению регионального сотрудничества. Мы призываем государства-члены принять активное участие в этой конференции, поскольку инвестиции в стабилизацию обстановки в Афганистане позволят всему миру получить дивиденды безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): На рассмотрении членов Совета находится документ S/2016/241 с текстом проекта резолюции, представленного Испанией.

Совет готов приступить к голосованию по представленному на его рассмотрение проекту резолюции. Я ставлю проект резолюции на голосование.

Проводится голосование поднятием руки.

Голосовали за:

Ангола, Китай, Египет, Франция, Япония, Малайзия, Новая Зеландия, Российская Федерация, Сенегал, Испания, Украина, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Уругвай и Венесуэла (Боливарианская Республика).

Председатель (*говорит по-английски*): За проект резолюции подано 15 голосов. Проект резолюции принимается единогласно в качестве резолюции 2274 (2016).

Сейчас я предоставляю слово членам Совета.

Г-н Оярсун Маркези (Испания) (говорит поиспански): Я хотел бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану г-на Николаса Хейсома и его сотрудников за отлично проделанную работу. Я также выражаю благодарность послу Сайкалу. Испанская делегация испытывает чувство глубокого удовлетворения по поводу совместной работы с Миссией в Афганистане.

Мы только что приняли резолюцию 2274 (2016) и продлили еще на год мандат Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) с учетом пожеланий правительства Афганистана и в сотрудничестве с ним. Кроме того, члены Совета отдают себе отчет в наступлении новой эры, начало которой было положено год назад в рамках Десятилетия преобразований, и отмечают последовательные усилия, предпринимаемые Афганистаном. Принятием новой резолюцией Совет Безопасности обратил особое внимание на все эти моменты и заявил о своей готовности продолжать оказывать поддержку правительству и народу Афганистана в осуществлении реформ и достижении прогресса, внутреннего примирения и интеграции на региональном и глобальном уровнях.

Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым позднее выступит наблюдатель от Европейского союза. Не смотря на то, что Испания явля-

ется куратором в Совете, я хотел бы кратко подвести итого в связи с только что принятой резолюцией.

Во-первых, я хотел бы привлечь внимание к Трехсторонней комиссии по обзору. Как членам Совета известно, в ответ на ряд проблем, высказанных Афганистаном, Совет Безопасности год назад в своей резолюции 2210 (2015) поручил комиссии в составе представителей правительства Афганистана, Организации Объединенных Наций и сообщества доноров рассмотреть вопрос о роли, структуре и деятельности системы Организации Объединенных Наций в этой стране. В ходе обсуждения нами ситуации в Афганистане в сентябре прошлого года (S/PV.7526) мы приняли к сведению документ с рекомендациями по итогам этого рассмотрения (S/2015/713). В принятой сегодня резолюции Совет полностью учел все эти рекомендации и продлил мандат МООНСА. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть важность руководящей роли и контроля со стороны Афганистана в осуществлении всех этих мер и укреплении авторитета МООНСА. Не претендуя на всесторонность изложения, я хотел бы отметить некоторые ссылки, содержащиеся в итоговом документе Трехсторонней комиссии по обзору.

Во-первых, в документе говорится о последовательных добрых услугах Миссии и необходимости активизации роли Организации Объединенных Наций в поощрения прав человека и обеспечении верховенства права, включая права женщин и гендерное равенство, а также оказание содействия странам в выполнении ими своих международных обязательств в этой области. Наконец, в докладе говорится о важном значении гуманитарной составляющей деятельности Организации Объединенных Наций, в том числе выполнения ею функций стороны, содействующей в обеспечении гуманитарного доступа.

Во-вторых, в новой резолюции отмечаются наиболее важные меры, принятые правительством Афганистана на протяжении прошлого года, а также прослеживаются основные проблемы, ожидающие страну в следующем году. В этой связи Совет вновь обращается с призывом к международному сообществу продолжать оказывать поддержку Афганистану; заявляет о своей решительной поддержке правительства национального единства и его программы реформ; и напоминает о двух важных совещаниях,

16-07044 9/**43**

которые состоятся в 2016 году: варшавском саммите НАТО в июле и конференции на уровне министров, которая будет проведена совместно Афганистаном и Европейским союзом в Брюсселе 4 и 5 октября.

Как только что было отмечено Специальным представителем, в последнем докладе Генерального секретаря (S/2016/218) говорится о трудностях, с которыми сталкивается правительство Афганистана в реализации своей программы реформ, а также об ухудшении обстановки в области безопасности, несмотря на смелые и решительные действия афганских сил безопасности на всей территории страны. Мы особенно обеспокоены постоянным увеличением количества инцидентов, угрожающих безопасности, и ростом числа жертв конфликта среди гражданского населения. Мы встревожены тяжелым положением детей, в связи с чем правительство недавно приняло важные законодательные меры. Мы обеспокоены явной угрозой, которую движение «Талибан» создает для журналистов, сотрудников средств массовой информации и гуманитарных работников. Мы также встревожены увеличением числа нападений, которые в докладе названы «вызывающими большой резонансе» и в качестве примера которых можно привести инцидент, произошедший в декабре в здании посольства Испании в Кабуле и унесший жизни двух испанских полицейских и пяти граждан Афганистана.

Наша делегация вновь подтверждает готовность Испании оказывать поддержку Афганистану в решении этих проблем, а также в осуществлении его программы реформ и процесса региональной экономической интеграции. Кроме того, мы хотели бы выразить надежду на то, что запланированный на этот год избирательный процесс позволит укрепить демократию в Афганистане и поможет добиться дальнейшего прогресса на пути к политической и социальной стабильности.

В-третьих, я хотел бы особо отметить активизацию усилий правительства Афганистана в последние несколько месяцев при поддержке Соединенных Штатов, Китая и Пакистана в рамках Четырехсторонней координационной группы в целях достижения прогресса в мирном процессе. В принятой сегодня резолюции Совет Безопасности заявляет о своей решительной поддержке этих усилий. Мы рассчитываем, что в скором времени в соответствии с разработанной «дорожной картой» усилия

Четырехсторонней координационной группы приведут к проведению прямых переговоров между правительством Афганистана и уполномоченными представителями движения «Талибан» в интересах содействия прекращению боевых действий и установлению прочного мира. Мы призываем все заинтересованные стороны не сворачивать своих усилий по достижению этой цели.

В заключение позвольте мне вновь заявить об убежденности Испании в решимости международного сообщества и далее оказывать поддержку Афганистану, а также о нашем стремлении продолжать помогать его институтам и гражданам.

Г-жа Сайсон (Соединенные Штаты Америки) (говорит по-английски): Я хотела бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря г-на Хейсома за дополнительную информации и напряженную работу, проделанную им на протяжении последних нескольких месяцев. Я также благодарю посла Сайкала за высказанные им сегодня утром замечания.

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) по-прежнему имеет ключевое значение для Совета Безопасности и правительства Афганистана. Мы надеемся, что она будет и впредь пользоваться такой же всеобъемлющей поддержкой. Сегодня я хотела бы кратко остановиться на трех ключевых вопросах, включающих последствия, которым по-прежнему подвергается гражданское население, меры, которые необходимо принять для обеспечения экономического и политического прогресса, а также важное значение работы Совета над продлением мандата МООН-СА, которая продолжает играть ключевую роль в ориентации усилий правительства в этот трудный период.

В ходе своего брифинга Специальный представитель Хейсом вновь подчеркнул тот факт, что конфликт по-прежнему чреват серьезнейшими последствиями для гражданского населения. 2015 год был особенно трудным и характеризовался жестокими действиями антиправительственных элементов и неизбирательными актами насилия, в результате которых число жертв среди гражданского населения достигло рекордного уровня. Сотни тысяч трудоспособных граждан были вынуждены бежать из попавшего в беду государства в поисках убежища в других странах. Мы призываем Афганские нацио-

10/43

нальные силы обороны и безопасности продолжать укреплять свой оперативно-тактический потенциал и делать все возможное для сокращения числа жертв.

Специальный представитель также отметил, что, вероятно, никто не подвергается таким огромным страданиям, как наиболее уязвимые представители афганского общества — дети, — которые, к сожалению, составили значительную долю жертв в прошлом году и которые по-прежнему эксплуатируются антиправительственными элементами.

Поскольку положение в области безопасности в Афганистане тесно связано с экономической и политической стабильностью и развитием страны, международное сообщество должно и впредь оказывать всестороннюю поддержку правительству Афганистана в реализации им широкомасштабной программы реформ под руководством президента Гани и премьер-министра Абдуллы.

Управление и развитие остаются важнейшими составляющими обеспечения стабильности и прогресса; в этой связи мы призываем правительство Афганистана продолжать работу по заполнению основных вакантных руководящих должностей в правительстве, выполнять обязательства по проведению реформ с опорой на Рамочную программу достижения самодостаточности на основе взаимной ответственности, а также добиваться прогресса в реформировании избирательной системы. Мы приветствуем рекомендации, вынесенные Специальной комиссией по реформе избирательной системы, поскольку они представляют собой важный шаг в процессе укрепления доверия общественности к избирательному процессу и демократическим институтам.

Мы по-прежнему считаем, что взаимодействие правительства со всеми основными группами населения имеет ключевое значение, поскольку те его слои, которые осознают свою изолированность, могут подорвать работу правительства национального единства и усугубить нестабильность. В этой связи мы высоко оцениваем и решительно поддерживаем усилия, предпринимаемые правительством Афганистана в целях содействия процессу мира и достижению примирения с движением «Талибан» и другими вооруженными группами. Кроме того, мы приветствуем усилия региональных партнеров по содействию этой инициативе, осуществляемой при

ведущей роли и непосредственном участии афганцев. Мы будем и впредь работать в рамках Четырехсторонней координационной группы и вносить свой вклад в продвижение мирного процесса.

Что касается экономики, то мы приветствуем усилия президента Гани по укреплению регионального взаимодействия. Мы также с удовлетворением отмечаем, что в 2015 году правительству удалось существенно увеличить объем поступлений в государственный бюджет. Медленные темпы экономического роста по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность, и мы призываем правительство принять меры к улучшению инвестиционного климата как для иностранных, так и для отечественных предпринимателей.

В 2016 году у международного сообщества появится возможность вновь подтвердить свою готовность помочь Афганистану в укреплении его безопасности и активизации развития в ходе варшавской встречи на высшем уровне Организации Североатлантического договора в июле, а также на встрече на уровне министров по вопросам развития в октябре в Брюсселе. Мы призываем страны продолжать выполнять свои обязательства по оказанию финансовой помощи и помощи в области безопасности на протяжении всего Десятилетия преобразований.

В заключение я хотела бы сказать несколько слов о важной роли МООНСА. Мы разделяем оценку, данную Трехсторонней комиссией по обзору, согласно которой Афганистан по-прежнему нуждается в существенной международной помощи: она крайне необходима стране для достижения политической и экономической стабильности и обеспечения безопасности. МООНСА является демонстрацией нашей общей решимости поддерживать партнерские отношения с Афганистаном. Продлением мандата МООНСА Совет подтвердит свою коллективную поддержку Афганистана и его народа.

Мы еще раз благодарим Специального представителя Хейсома и вновь заявляем о нашей поддержке его постоянных усилий по обеспечению эффективного выполнения МООНСА своего мандата, включая оказание добрых услуг, поощрение прав человека и принципа верховенства права, координацию гуманитарной помощи и донорской поддержки, а также борьбу с незаконным оборотом наркотиков.

16-07044 11/43

Перед лицом этих огромных трудностей афганское правительство добилось значительных успехов в достижении заявленных целей; однако многое еще предстоит сделать. Настоятельно необходимо, чтобы правительство продолжало уделять первоочередное внимание выполнению стоящих перед ним задач. Международное сообщество должно и впредь содействовать усилиям Афганистана, оказывая ему техническую, финансовую и моральную поддержку.

Г-н Чуркин (Российская Федерация): Мы признательны Специальному представителю Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Николасу Хейсому за брифинг по ситуации в стране. С интересом выслушали обстоятельное выступление Постоянного представителя Исламской Республики Афганистан Махмуда Сайкала.

военно-политической обстановки в Афганистане вызывает серьезную обеспокоенность. В последнее время отмечается значительный рост боевой активности Движения талибов, а также других террористических групп. Предмет особой озабоченности — распространение влияния и рост численности группировки «Исламское государство» (ИГИЛ) в Афганистане, ее стремление поглотить другие формирования вооруженной оппозиции, преимущественно на севере страны. С тревогой отмечаем участившиеся в последнее время случаи нападений и террористических атак на дипломатические представительства иностранных государств в Афганистане. Вынуждены констатировать, что деятельность созданного несколько месяцев назад формата четырехсторонней контактной группы по организации прямых переговоров между Кабулом и талибами пока, к сожалению, не принесла осязаемых результатов. Наглядным показателем этого стало заявление движения «Талибан» об отказе от возобновления мирных переговоров до выполнения афганским правительством озвученных ранее предварительных условий. На такой основе мирный процесс запустить не удастся. А без полноценных мирных переговоров и прекращения силовых действий продолжатся страдания афганского народа.

Со своей стороны поддерживаем линию правительства Афганистана на достижение национального примирения. Готовы оказывать содействие в продвижении переговорного процесса, в том числе гибко подходить к вопросам, связанным с функционированием санкционного режима Комитета Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 1988 (2011) по талибам.

Готовы выстраивать конструктивное сотрудничество с афганским руководством в интересах поддержания стабильности и независимого курса Афганистана, свободного от терроризма и наркоугрозы. Залогом устойчивости ситуации в Исламской Республике Афганистан считаем боеспособные афганские национальные силы безопасности, которые должны самостоятельно обеспечивать мир и стабильность в своей стране.

В феврале мы осуществили безвозмездную поставку Афганистану вооружений и боеприпасов (10 000 автоматов Калашникова и более 2 млн. патронов). Будем и далее помогать Кабулу в подготовке сотрудников афганских силовых структур по линии соответствующих российских ведомств. Продолжаем эту работу как на двусторонней основе, так и во взаимодействии с международными партнерами, несмотря на изменение подходов со стороны США, НАТО и ряда западных стран к реализации совместных с Россией проектов по содействию Афганистану.

Текущую миссию НАТО «Решительная поддержка» рассматриваем в качестве прямой «наследницы» МССБ, которая за 12-летний период, с 2002 по 2014 годы, так и не решила стоявших перед ней задач. Тем не менее мы поддержали принятие в декабре 2014 года резолюции 2189 (2014) Совета Безопасности о запуске «Решительной поддержки», исходя из того, что руководство НАТО будет и впредь отчитываться о деятельности своей миссии в рамках заседаний Совета Безопасности ООН по ситуации в Афганистане. С учетом итогов уэльского саммита НАТО, подписания Кабулом соглашений с Вашингтоном в сфере безопасности и с НАТО — о статусе сил, на альянсе и США, как основном поставщике военнослужащих в афганскую миссию НАТО, лежит повышенная ответственность за подготовку Афганских национальных сил безопасности и развитие ситуации в сфере безопасности в Исламской Республике Афганистан. При этом принципиально важно, чтобы с территории Афганистана не исходило угроз безопасности для третьих стран. Вынуждены констатировать, что и новая миссия НАТО также пока не достигла заявленных целей. Подраз-

деления Афганских национальных сил безопасности несут значительные потери в боях с оппозицией и демонстрируют неспособность эффективно сдерживать ее натиск.

Наркотики, производимые в огромном количестве в Афганистане, несут серьезную угрозу стабильности в этой стране, окружающем регионе и мире в целом. Помимо своей прямой вредоносности, наркопроизводство обеспечивает существенную финансовую «подпитку» терроризму. В этой связи считаем необходимым активизировать усилия международного сообщества в борьбе с афганским наркотрафиком. Не испытываем иллюзий в связи с обнародованными в 2015 году данными о значительном снижении производства опия в Афганистане. Относим эти цифры на счет изменившихся методик оценки уровня наркопроизводства.

Отмечаем растущее в мире понимание важности регионального контекста афганского урегулирования, а также увеличение количества региональных площадок, фокусирующихся на афганской проблематике. При этом считаем важным, чтобы в деятельности таких форматов решающая роль принадлежала самим региональным игрокам. В этом контексте определенные сомнения у нас вызывает «Стамбульский процесс» (он же «Сердце Азии»). Полагаем, что он является не более чем диалоговой площадкой, призванной генерировать новые идеи, а не дублировать работу уже действующих региональных организаций.

Мы убеждены, что усилия по содействию Афганистану следует продвигать преимущественно с использованием зарекомендовавших себя структур, прежде всего Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), где в качестве членов, наблюдателей или партнеров по диалогу собраны практически все страны региона, включая Афганистан. Приветствуем официальную заявку Афганистана на получение статуса члена ШОС, переданную президентом Афганистана Гани в ходе его встречи с президентом Российской Федерации Путиным «на полях» саммита ШОС в Уфе. Видим хороший потенциал в усилении контртеррористического и антинаркотического взаимодействия Афганистана с ШОС и Организацией Договора о коллективной безопасности.

Г-н Абулатта (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря и

главу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) г-на Николаса Хейсома за его полезный и содержательный брифинг. Кроме того, мы хотели бы выразить признательность испанской делегации за ее усилия, направленные на подготовку и принятие сегодняшней резолюции 2274 (2016) о продлении деятельности и срока действия мандата МООНСА. Египет приветствует единую позицию Совета по этой важной резолюции и всегда особо подчеркивает чрезвычайно важную роль Совета Безопасности и МООНСА.

Интересы и факторы стабильности центральноазиатского и ближневосточного регионов взаимосвязаны. Поэтому Египет всегда пристально следит за действиями правительства Афганистана и оказывает ему поддержку в борьбе с терроризмом и его неустанных усилиях по установлению контроля и суверенитета на всей территории страны. Мы поддерживаем афганские власти в их усилиях в политической и социальной сферах, направленных на укрепление безопасности и обеспечение развития и процветания в интересах всего афганского народа. Мы хотели бы обратить особое внимание на опасность, которую создает незаконный оборот наркотиков для стабильности и безопасности в Афганистане и в Центральной Азии в целом. В этой связи мы хотели бы особо подчеркнуть важность тесного сотрудничества с афганскими властями на региональном и международном уровнях в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, которая неразрывно связана с контртеррористической деятельностью, поскольку наркотики являются одним из основных источников финансовой подпитки террористических и вооруженных групп. В этой связи мы можем лишь приветствовать усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, а также региональных организаций, действующих в этой сфере, нацеленные на содействие решению этой проблемы, наносящей столь серьезный ущерб усилиям по обеспечению развития и мира в Центральной Азии.

Что касается Организации Объединенных Наций, то, принимая во внимание сентябрьский доклад Генерального секретаря по Афганистану (S/2015/684), последнюю резолюцию Генеральной Ассамблеи о положении в Афганистане, принятую в декабре (резолюция 70/77), а также резолюцию, принятую сегодня Советом Безопасности, международное сообщество бьет тревогу в связи с расши-

16-07044 13/43

ряющимся присутствием ДАИШ в Афганистане и укреплением его контроля и потенциала на востоке страны. Мы должны бороться с этой раковой опухолью, противостоять ей и искоренять ее проявления в любых уголках мира, как в рамках деятельности нашей международной Организации, так и в рамках наших усилий по борьбе с терроризмом. В этой связи Египет вновь заявляет о своей неизменной готовности оказывать содействие в подготовке афганских военнослужащих и сотрудников полиции посредством организации специальных учебных курсов высокого уровня. Кроме того, мы хотели бы подчеркнуть, что ни в коей мере не участвуем во внутренней борьбе различных сторон в Афганистане и не преследуем никакие интересы, за исключением оказания помощи в обеспечении безопасности и стабильности во всем афганском регионе посредством оказания содействия национальной армии страны в ее борьбе с различными террористическими организациями. Поэтому мы выражаем надежду на то, что сможем принять меры для обеспечения трехсторонней координации усилий в этой чрезвычайно важной области и привлечения достаточного финансирования со стороны доноров для покрытия расходов на проведение таких специализированных учебных курсов.

Арабская Республика Египет приветствует региональные инициативы в этой области, в частности заключительную декларацию «Укрепление сотрудничества в борьбе с угрозами безопасности и поощрение взаимодействия в Центрально-Азиатском регионе», которая была опубликована по итогам пятой Конференции на уровне министров «Сердце Азии», проведенной в Исламабаде в рамках Стамбульского процесса 9 декабря 2015 года. Что касается международного уровня, то мы вновь заявляем о необходимости обсуждения афганской проблематики на надлежащих форумах, в частности на Европейской конференции на уровне министров по Афганистану, намеченной на 4-5 октября в Брюсселе.

Наконец, Египет внимательно следит за развитием политической и военной ситуации в Афганистане в целях достижения общей цели укрепления потенциала этого государства, в столь значительной мере пострадавшего в последние десятилетия, и оказания ему помощи в решении стоящей перед ним сложной задачи обеспечения мира, стабильности, безопасности и устойчивого развития.

Г-жа Аднин (Малайзия) (говорит по-английски): Я присоединяюсь к выступившим до меня ораторам в выражении признательности Специальному представителю Генерального секретаря Николасу Хейсому за его брифинг и Постоянному представителю Афганистана послу Сайкалу за его выступление.

В связи с завершением в Афганистане первого года десятилетия преобразований Малайзия с удовлетворением отмечает непоколебимую решимость и непрестанные усилия афганского правительства в проведении его программы реформ, особенно в сферах безопасности, экономики, управления и развития, как это отражено в документе «Достижение самодостаточности: приверженность проведению реформ и активизации партнерских отношений». Мы также с удовлетворением отмечаем все более благоприятную обстановку, складывающуюся в регионе в поддержку проводимого и направляемого самими афганцами процесса установления мира и достижения примирения. В этой связи Малайзия приветствует создание Четырехсторонней координационной группы по процессу мира и примирения в Афганистане и принятие ею дорожной карты, в которой очерчены шаги, которые надлежит предпринять для налаживания мирного процесса. Мы еще раз заявляем о том, что единственным способом достичь прочного мира и стабильности в стране является мирное политическое урегулирование, и рассчитываем на скорейшее проведение прямых мирных переговоров между правительством Афганистана и движением «Талибан».

Малайзия постоянно подчеркивает необходимость оказания международным сообществом правительству Афганистана постоянной поддержки, содействия и помощи в эти трудные времена. В связи с этим мы с удовлетворением отмечаем различные международные и региональные инициативы, такие, как «Сердце Азии»-Стамбульский процесс и Конференция регионального экономического сотрудничества по Афганистану. Мы также возлагаем большие надежды на варшавскую встречу на высшем уровне и на конференцию на уровне министров по вопросам развития в Брюсселе, которые планируется провести соответственно в июле и октябре. Мы исходим из того, что эта инициатива дополнит усилия правительства Афганистана по восстановлению и развитию страны и поможет ему в этой работе. Как бы то ни было, мы сознаем, что правительству в его усилиях по восстановлению стра-

ны по-прежнему приходится сталкиваться с весьма существенными вызовами. Особое беспокойство вызывает пугающая обстановка безопасности и ее пагубные последствия для гражданского населения Афганистана.

Как отмечается в докладе Генерального секретаря (S/2016/218), зафиксированное в прошлом году число жертв среди гражданского населения, составившее 11 тысяч человек, является самым большим с 2009 года. Неудивительно, что больше всех в результате продолжающегося конфликта страдают дети, на долю которых пришлось почти треть всех потерь среди гражданского населения в Афганистане. Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах недавно опубликовала свои выводы относительно положения дел в Афганистане, которые посылают всем сторонам конфликта и международному сообществу четкий сигнал о необходимости принятия мер для обеспечения безопасности и благополучия детей Афганистана. Малайзия с удовлетворением отмечает твердую приверженность правительства обеспечению защиты детей и их прав, в том числе посредством прекращения и пресечения вербовки детей в ряды Афганской национальной полиции и осуществления в полном объеме плана действий и дорожной карты правительства. Мы также приветствуем многочисленные конструктивные меры, которые уже принимаются, и настоятельно призываем и впредь добиваться прогресса в их реализации, особенно в становлении местной афганской полиции.

Тем не менее, самые молодые граждане страны продолжают сталкиваться с многочисленными сложными проблемами и опасностями, не в последнюю очередь с серьезной угрозой для жизни. За три месяца, с ноября 2015 года по январь 2016 года, было убито 144 ребенок и 418 детей получили ранения. Школы и больницы по-прежнему подвергаются целенаправленным нападениям, что препятствует крайне необходимому доступу к образовательным и медицинским учреждениям. Негосударственные вооруженные группы, в том числе группы воинствующих экстремистов, продолжают вербовать в свои ряды детей, манипулируя детским сознанием или используя в своих целях царящую повсюду нищеты. Нас глубоко тревожит эта ситуация, которая имеет следствием заключение под стражу детей, связанных с такими вооруженными группами. На наш взгляд, было бы целесообразно рассмотреть

альтернативные меры, такие, как программы реабилитации и реинтеграции, чтобы создать условия для возвращения таких детей в общество в качестве продуктивных его членов и тем самым смягчить последствия из стигматизации.

В один прекрасный день будущее Афганистана окажется в руках его детей. Поэтому особый упор на защиту детей в продолжающемся конфликте является надежным способом инвестирования. Для успеха этого долгосрочного предприятия принципиальное значение имеет его поддержка со стороны международного сообщества, и мы призываем к дальнейшему сотрудничеству с правительством Афганистана Организацию Объединенных Наций, в том числе Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а также других двусторонних и многосторонних партнеров.

В заключение хочу воспользоваться этим случаем, чтобы воздать должное г-ну Хейсому и всем участникам группы МООНСА за их неустанные усилия в чрезвычайно сложных условиях. Мы убеждены в том, что Организация Объединенных Наций будет и далее, демонстрируя полное уважение к принципу суверенитета страны, играть решающую и полезную роль в реализации целей десятилетия преобразований в Афганистане. Я также хочу приветствовать работу Трехсторонней комиссии по обзору деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, которая обеспечила нас полезными рекомендациями по дальнейшему развитию сотрудничества Организации Объединенных Наций с правительством Афганистана.

Ввиду того, что Афганистан переживает сейчас переломный момент, а также с учетом важной роли МООНСА мы поддержали продление действия мандата МООНСА еще на 12 месяцев. Мы убеждены в том, что в рамках своего скорректированного и консолидированного мандата МООНСА сумеет оказать афганскому правительству содействие в реализации его чаяний на достижение национального единства и прочной стабильности. Мы также благодарим Испанию за ее огромную работу, которая способствовала единодушному принятию сегодня резолюции 2274 (2016).

15-07044 15/43

Позвольте мне завершить свое выступление подтверждением решительной поддержки со стороны Малайзии примиренческих и реинтеграционных усилий, прилагаемых правительством Афганистана в контексте соблюдения Конституции страны и принципов демократии, отказа от насилия и уважения прав всех афганцев.

Г-н Сисс (Сенегал) (говорит по-французски): Я рад предоставленной мне возможности от имени делегации Сенегала затронуть важный вопрос, касающийся ситуации, сложившейся в Афганистане по завершении первого года приходящегося на 2015—2024 годы десятилетия преобразований, которые наша делегация всемерно поддерживает. Я благодарю испанскую делегации за ее усилия, а г-на Хейсома за высокое качество представленного им доклада (S/2016/218).

Я также пользуюсь этим случаем, чтобы воздать должное Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) за ее выдающуюся работу, которую ей зачастую приходится выполнять в сложной и небезопасной обстановке. Наша делегация голосовала в поддержку резолюции 2274 (2016), которую Совет Безопасности принял сегодня и которой он продлил мандат МООНСА еще на один год.

Мы приветствуем значительный прогресс, достигнутый благодаря совместной деятельности правительства Афганистана, Миссии НАТО «Решительная поддержка», которая пришла на смену Международным силам содействия безопасности, страновой группы Организации Объединенных Наций и других международных субъектов. Мы также хотели бы воздать должное всем международным партнерам Афганистана, которые по-прежнему привержены делу обеспечения стабильности страны и безопасности ее населения. Что касается технических и финансовых партнеров, то мы настоятельно призываем их продолжать прилагать усилия по восстановлению и развитию Афганистана.

В Афганистане был достигнут значительный прогресс, в частности, в плане создания Четырехсторонней координационной группы, шагов, предпринимаемых в области охвата детей образованием и борьбы с незаконным оборотом наркотиков, и представления рекомендаций Специальной комиссии по реформе избирательной системы. Тем не менее по-прежнему сохраняются значительные про-

блемы, в том числе ухудшение ситуации в плане безопасности, в частности, усиление террористической угрозы, а также задержки в ходе реформы избирательной системы в рамках подготовки к проведению выборов в местные советы и парламентских выборов, в области защиты прав человека и соблюдения норм международного гуманитарного права.

Развитие событий в области безопасности и на политическом фронте по-прежнему вызывает серьезную озабоченность, обоснованность которой подтверждается недавним заявлением движения «Талибан» о временном отказе от участия в переговорах, что замедлило политический процесс, который и без того сталкивается с трудностями. Интенсивность конфликта и его распространение попрежнему имеют ужасные последствия для гражданского населения, особенно для женщин и детей. Как было отмечено в предыдущем выступлении, число лиц, пострадавших в результате конфликта в 2015 году, возросло на 4 процента по сравнению с предыдущим годом. В 2015 году более 3000 детей погибли в Афганистане, это на 14 процентов больше, чем в 2014 году — трагический показатель, зафиксированный впервые с 2009 года. К этому можно добавить трудности, связанные с получением доступа к гуманитарной помощи и образованию, вербовкой детей-солдат, сексуальным насилием и другими предосудительными действиями, которые наша делегация, безусловно, осуждает самым решительным образом.

В гуманитарном плане отмечается рекордное число лиц, перемещенных внутри страны — 335 000 человек в 2015 году, что превышает число лиц, возвращающихся на добровольной основе, составляющее 58 463 человек. Афганские беженцы — 213 000 человек — также направляются в Европу и представляют собой самую большую группу прибывающих, уступая лишь группе из Сирии. Все эти факты демонстрируют степень тяжести проблем, с которыми мы сталкиваемся.

Мы приветствуем работу, проделанную правительством Афганистана, в частности при поддержке Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, в области защиты детей и повышения уровня их благополучия. Мы призываем все заинтересованные стороны продолжать прилагать усилия, направленные на помощь гражданскому населению. Хотели бы отметить, что за-

16-07044

щита гражданских лиц в вооруженных конфликтах является ответственностью, которая возлагается на стороны в споре в соответствии с нормами международного гуманитарного права.

По этой причине я хотел бы подчеркнуть настоятельную необходимость осуществления всеохватного мирного процесса между правительством и движением «Талибан» при поддержке международного сообщества, в особенности соседних стран. В связи с этим Сенегал приветствует заключение соглашения между Китаем, Пакистаном, Соединенными Штатами и Афганистаном о создании Четырехсторонней координационной группы в рамках формата, выбранного для содействия проведению мирных переговоров. В этой связи я хотел бы приветствовать региональную динамику, созданную Афганистаном, соседними с ним странами и их международными партнерами, благодаря которой стало возможным проведение пятой конференции на уровне министров «Сердце Азии», состоявшейся 9 декабря 2015 года в Исламабаде, и семнадцатого заседания Международной контактной группы по Афганистану, состоявшегося в Берлине 3 февраля 2016 года, а также принятие Ираном и Афганистаном совместной декларации в начале этого года. Готовность Афганистана и Пакистана укреплять сотрудничество в области обеспечения безопасности границ, торговли и борьбы с терроризмом по-прежнему достойна самой высокой оценки, а их вклад в достижение мира с движением «Талибан» по-прежнему имеет решающее значение.

С учетом сложного характера мирного процесса и времени, которое он занимает, необходимо обеспечить постоянное присутствие международных
сил для поддержания уже прилагаемых усилий,
направленных на укрепление потенциала Афганских национальных сил обороны и безопасности
в условиях угрозы, представляемой Сетью Хаккани, «Аль-Каидой» и «Исламским государством» на
территории страны. Кроме того, наша делегация
убеждена в том, что важно расширять сотрудничество между Комитетом по санкциям в отношении
ДАИШ, «Аль-Каиды» и движения «Талибан» и
Контртеррористическим комитетом для того, чтобы противостоять любым действиям, которые могли бы подорвать мирный процесс.

В заключение я хотел бы еще раз заявить о полной поддержке Сенегала экономических, социаль-

ных и политических целей, поставленных афганским правительством в стремлении построить стабильный и процветающий Афганистан, живущий в полной гармонии со своими соседями.

Г-н Иосикава (Япония) (говорит по-английски): Прежде всего я хотел бы выразить признательность Специальному представителю Генерального секретаря г-ну Николасу Хейсому за его неустанные усилия в Кабуле, а также за всеобъемлющий брифинг, проведенный сегодня. Я отметил, в частности, его слова о том, что 2016 год будет годом выживания. Я хотел бы также выразить искреннюю признательность послу Испании Оярсуну Марчеси и его коллегам за эффективное руководство консультациями по резолюции 2274 (2016), только что принятой единогласно. Я также выражаю благодарность послу Афганистана г-ну Сайкалу за его выступление.

Я принимаю к сведению, что сегодня должны выступить 28 ораторов. Я лишь девятый из них, а сейчас уже 11 ч. 30 м. Поэтому выступлю в рамках пятиминутного регламента, установленного Советом Безопасности.

С тех пор, как Япония приступила к работе в составе Совета Безопасности в январе месяце, я подчеркиваю важность осуществления резолюций. Резолюции Совета Безопасности являются эффективными лишь в том случае, когда они осуществляются. Я хотел бы обсудить вопрос о том, как Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) выполняет свой мандат.

В резолюции 2274 (2016) приводится подробное описание мандата МООНСА, поэтому я не буду сейчас говорить об этом. Но я хотел бы сказать, что МООНСА осуществляет свой мандат в крайне сложных условиях. Миссия играет важную роль в ходе реформы избирательной системы и в оказании поддержки Специальной комиссии по реформе избирательной системы. Как указано в докладе Генерального секретаря (S/2016/218), мы наблюдаем прогресс в этой области. Затруднительная ситуация, возникшая в ходе президентских выборов в Афганистане в 2014 году, которую мы по-прежнему помним, произошла из-за отсутствия надежной структуры избирательной системы. Мы убеждены в том, что усилия МООНСА в полной мере обеспечат инклюзивные, транспарентные и заслуживающие доверия выборы в будущем.

16-07044 17/43

Одним из приоритетов Японии было и остается укрепление потенциала Афганистана в области поддержания безопасности. Япония в полной мере выполнила свои обязательства по оказанию помощи в наращивании потенциала и предоставления заработной платы сотрудникам Афганской национальной полиции. Несмотря на мощную поддержку со стороны Японии и других международных доноров, ситуация в Афганистане далеко не стабильная. Данные о числе жертв среди гражданского населения в 2015 году, согласно которым более чем 11 000 человек были убиты или получили ранения, достигли рекордных показателей. Многие выступавшие до меня уже говорили об этом.

В свете ухудшения обстановки в плане безопасности Япония приветствует создание Четырехсторонней координационной группы в составе Афганистана, Китая, Пакистана и Соединенных Штатов. Группа уделяет основное внимание вопросам мира и примирения в Афганистане и возобновлению прямых переговоров между афганским правительством и движением «Талибан», которые, как хотелось бы надеяться, смогут значительно улучшить обстановку в плане безопасности в Афганистане.

Мой личный опыт, накопленный в качестве Специального представителя по Афганистану и Пакистану, подсказывает мне, что для проблем Афганистана не существует какого-либо стандартного решения. Усилия, предпринимаемые в рамках Четырехсторонней координационной группы, заслуживают высокой оценки, но процесс мира и примирения является не единственным ответом на те многочисленные вызовы, с которыми сталкивается правительство национального единства. Задержки с началом прямых переговоров не могут служить оправданием для отсутствия прогресса в других ключевых областях, таких как борьба с коррупцией, управление, верховенство права и права человека. Здесь также ключевым словом является «осуществление».

Каждые три месяца Совет Безопасности обсуждает положение в Афганистане и время от времени принимает резолюции. Однако с учетом серьезности проблем, с которыми сталкивается Афганистан, такой подход напоминает привычную практику. Что еще может сделать Совет Безопасности в поддержку усилий МООНСА и правительства Афганистана? Я уже давно задаюсь этим вопросом.

На мой взгляд, Совет Безопасности мог бы рассмотреть возможность проведения миссии Совета в Афганистан. Разумеется, нам необходимо будет изучить различные аспекты такого предложения, например, время проведения миссии, положение в области безопасности, а также сигнал, который мы хотим направить стране. Но я считаю, что такая миссия Совета Безопасности могла бы стать хорошей возможностью для того, чтобы направить мощный сигнал поддержки усилий по обеспечению стабильности и развития Афганистана, по-прежнему сталкивающегося с трудными вызовами, о которых мы сегодня услышали.

Я уверен, что сейчас, когда афганское правительство занимается выполнением своих обязательств в отношении проведения реформ на основе взаимной подотчетности, а также осуществляет важнейший переход к самодостаточности, Япония и другие члены Совета Безопасности и международного сообщества готовы оказывать ему соответствующую поддержку.

Г-н Уилсон (Соединенное Королевство) (говорит по-английски): Я вновь приветствую Специального представителя Хейсома и посла Сайкала в Совете Безопасности и благодарю их за брифинги. Я буду придерживаться пятиминутного регламента, в том числе поскольку в ходе своего председательства мы поддерживали его строгое соблюдение.

Принятое сегодня решение о продлении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) является позитивным проявлением неизменной приверженности Совета Афганистану. Мы обязаны поддерживать народ и правительство Афганистана, с тем чтобы сообща они смогли обеспечить безопасность, стабильность и процветание страны — все афганцы этого заслуживают. Как мы только что услышали от Специального представителя Генерального секретаря, предстоящий путь будет временами нелегким, однако я уверен, что благодаря помощи международного сообщества и вкладу миссии НАТО «Решительная поддержка» Афганистан сможет успешно продвигаться вперед. МООНСА призвана сыграть важнейшую роль в этих усилиях.

Мы хотели бы отметить три приоритетные задачи на ближайшие месяцы. Во-первых, экономический рост должен лежать в основе развития Афганистана. Развивающаяся экономика создаст

18/43

возможности для всех афганцев: возможности для мужчин и женщин, уставших от многолетнего насилия, возможности для нового поколения предпринимателей и новаторов и, разумеется, возможности, которые позволят афганцам строить собственное будущее в Афганистане, вместо того чтобы, рискуя жизнью, бежать в другие страны, где их ждет неопределенное будущее.

В этой связи я хотел бы поздравить Афганистан с его недавним вступлением во Всемирную торговую организацию и достижением прогресса в реализации программы Международного валютного фонда. Это жизненно важные шаги, которые направлены на создание возможностей и которые позволят интегрировать Афганистан в прибыльные международные и региональные торговые сети, однако по-прежнему сохраняются серьезные проблемы, и правительству национального единства потребуется разработать четкую стратегию проведения экономических реформ в целях стимулирования экономического роста в долгосрочной перспективе. Я надеюсь, что афганские лидеры воспользуются нынешней динамикой в целях реализации этой задачи на практике.

Что касается моего второго замечания, то совершенно очевидно, что экономика не может процветать в отсутствие безопасности. Для долгосрочного роста необходима долгосрочная стабильность. Как четко отметил министр иностранных дел нашей страны в ходе своего визита в Афганистан на прошлой неделе, Соединенное Королевство полностью поддерживает важную работу правительства национального единства и Четырехсторонней координационной группы по процессу мира и примирения в Афганистане. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы поприветствовать новых руководителей Высшего совета мира, которые также сыграют важную роль в этих усилиях.

Однако содействовать этому процессу могут не только афганские стороны или члены Четырехсторонней координационной группы. Международное сообщество и регион в целом могут также внести ценный вклад. В этой связи давайте же четко заявим о единой поддержке Совета в отношении мирного процесса, о нашем едином призыве к движению «Талибан» сесть за стол переговоров, а также о нашем желании того, чтобы Афганистан и Пакистан наладили еще более тесное сотрудниче-

ство в целях борьбы с общей угрозой, создаваемой экстремизмом.

В докладе MOOHCA (S/2016/218) представлена четкая картина последствий такого экстремизма. Мы полностью осуждаем продолжающиеся нападения, совершаемые движением «Талибан», в частности в отношении гражданского населения. Насилие необходимо остановить. Народ Афганистана уже слишком долго платит чрезмерно высокую цену. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы воздать должное мужеству и самоотверженности сотрудников Афганских национальных сил безопасности, стремящихся положить конец насилию. Я приветствую их энергичные действия, поддерживаемые международными партнерами, в том числе в деле борьбы с растущей угрозой со стороны связанных с ДАИШ групп на востоке страны, что было отмечено Специальным представителем.

Мое последнее замечание касается правительства национального единства. Для создания сильной экономики необходима безопасность, однако и то, и другое может быть обеспечено только на основе эффективного управления. Соединенное Королевство решительно поддерживает правительство национального единства, и я надеюсь, что сегодня мы все сможем продемонстрировать свою поддержку президента Мохаммада Ашрафа Гани Ахмадзая и премьер-министра Абдуллы Абдуллы, которые ведут совместную работу для достижения стабильности и процветания.

Запланированная на октябрь Брюссельская конференция предоставит правительству национального единства возможность продемонстрировать свою приверженность выполнению трех изложенных мной приоритетных задач. Это позволит им рассказать об уже проведенных и предстоящих реформах, которые в ближайшие годы помогут стране достичь самодостаточности. Для этого потребуются конкретные меры по борьбе с коррупцией, согласованный план действий по обеспечению экономического роста, а также план реформирования и укрепления избирательной системы с опорой на рекомендации Специальной комиссии по реформе избирательной системы. Мы поддерживаем работу МООНСА в этом направлении.

В заключение я хотел бы отметить следующее. Хотя главная ответственность лежит на правительстве национального единства, Брюссельская конфе-

16-07044 **19/43**

ренция также позволит нам — членам международного сообщества — подкрепить наши слова делами. Она предоставляет нам возможность определить параметры будущего сотрудничества международного сообщества с Афганистаном и продемонстрировать нашу подлинную приверженность. Если мы не сделаем этого, это не только негативно скажется на всех трех приоритетных задачах, которые я упомянул, но и направит ложный сигнал народу и правительству Афганистана.

Г-н Ельченко (Украина) (говорит по-английски): Мы хотели бы выразить признательность Специальному представителю Генерального секретаря г-ну Николасу Хейсому за его подробный брифинг и усилия его сотрудников в Афганистане. Мы приветствуем единогласное принятие резолюции 2274 (2016) по продлению на один год мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), а также благодарим делегацию Испании за великолепную работу. Украина присоединяется к заявлению, которое будет сделано наблюдателем от Европейского союза (ЕС).

Украина уверена в том, что прочный мир может быть установлен в Афганистане, и что единственным способом достижения этой цели является широкий процесс национального примирения. Мы считаем, что не существует реальной альтернативы правительству национального единства, и мы осуждаем любые инициативы, ведущие к внутренней напряженности, что может поставить под угрозу столь необходимую для Афганистана стабильность.

Как и другие делегации, мы приветствуем усилия созданной недавно Четырехсторонней координационной группы по процессу мира и примирения в Афганистане, направленные на содействие скорейшему проведению мирных переговоров между представителями группировок движения «Талибан» и афганским правительством. Мы также призываем членов международного сообщества, которые могут оказывать влияние на движение «Талибан», сделать это в целях обеспечения их конструктивного участия на ранних этапах мирных переговоров.

Мы высоко оцениваем решимость правительства Афганистана сосредоточить свои усилия на урегулировании экономических вопросов и решении проблем дефицита финансовых средств, нище-

ты и безработицы, что предусмотрено в Рамочной программе достижения самодостаточности на основе взаимной ответственности, а также расширить региональное экономическое сотрудничество. Тем не менее способность правительства Афганистана содействовать дальнейшему проведению реформ, в частности в экономической сфере, а также успешно противостоять многочисленным вызовам и угрозам, создаваемым действиями повстанческих движений и воинствующих экстремистов, зависит от постоянной поддержки со стороны международных партнеров страны.

В этой связи мы с нетерпением ожидаем проведения Конференции НАТО в Варшаве в июле 2016 года в целях дальнейшего рассмотрения вопросов, касающихся оказания военной поддержки Афганистану, а также запланированной на 2016 год конференции на уровне министров, на которой будут обсуждаться вопросы возобновления донорской помощи гражданскому населению. Вместе с тем мы хотели бы отметить, что степень приверженности донорского сообщества оказанию Афганистану помощи в области безопасности и развития неразрывно связана с прогрессом афганского правительства в деле осуществления своей программы реформ и благого управления.

К сожалению, усилия афганского правительства и его международных партнеров омрачены общим ухудшением ситуации в плане безопасности в стране в связи с эскалацией насилия, совершаемого движением «Талибан» и другими террористическими и воинствующими экстремистскими группами, а также опасным расширением присутствия «Исламского государства Ирака и Леванта» и связанных с ним структур. В районах, в которых движение «Талибан» и другие воинствующие экстремистские группы насаждают свои жестокие методы террора, можно наблюдать тревожную картину вопиющих нарушений прав человека, жестокого обращения с гражданским населением, суммарных казней, преднамеренных злодеяний и продолжающейся дискриминации в отношении женщин и девочек, а также использования детей в качестве солдат. Это создает атмосферу страха и ужаса во всем регионе и способствует нестабильности и затягиванию конфликтов.

Украина осуждает любые нарушения норм международного гуманитарного права, в частности умышленные и неизбирательные нападения на

гражданские объекты и объекты, находящиеся под международной защитой, в том числе больницы и клиники, а также на гуманитарный и медицинский персонал, что создает непреодолимые трудности на пути осуществления международных гуманитарных программ в Афганистане. Мы призываем все стороны в Афганистане принять все возможные меры предосторожности для сведения к минимуму числа жертв среди гражданского населения. Кроме того, мы призываем правительство Афганистана проводить при поддержке МООНСА систематические расследования всех нарушений норм международного гуманитарного права, с тем чтобы привлечь к ответственности всех виновных и обеспечить надлежащее возмещение ущерба жертвам и их семьям.

Учитывая ужасающую практику вербовки детей вооруженными группами на территории Афганистана, мы воздаем должное приверженности правительства прекращению и предупреждению серьезных нарушений в отношении детей, в частности за счет полного и окончательного осуществления соответствующего плана действий в рамках Афганских национальных сил обороны и безопасности, а также за счет своего объявленного взноса в осуществление кампании Организации Объединенных Наций «Дети, а не солдаты».

Украина также весьма обеспокоена серьезной угрозой, создаваемой противопехотными минами, взрывоопасными пережитками войны и самодельными взрывными устройствами для наиболее уязвимых слоев населения, особенно женщин и детей, в Афганистане. Считаем, что международное сообщество должно и впредь принимать соответствующие меры, с тем чтобы не допустить поставок оружия и военной техники движению «Талибан» и другим воинствующим экстремистским группам. Кроме того, считаем необходимым, чтобы МООН-СА совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности Группой Организации Объединенных Наций по поддержке деятельности, связанной с разминированием, оказала содействие в осуществлении программ информирования о минной опасности в целях уменьшения опасности для гражданского населения.

Являясь страной, предоставляющей войска в состав осуществляемой под руководством НАТО миссии «Решительная поддержка», Украина вы-

соко оценивает усилия, предпринимаемые этой миссией на национальном уровне по оказанию помощи Афганистану в деле создания эффективных и боеспособных национальных сил безопасности. Мы призываем Организацию Объединенных Наций и международных партнеров Афганистана не ослаблять усилий по оказанию помощи этой стране в достижении прочного мира, безопасности и стабильности.

В заключение я хотел бы подтвердить полную поддержку Украины в отношении единства, суверенитета и территориальной целостности Афганистана и его усилий по борьбе с таким бедствием, как международный терроризм.

Г-н Суарес Морено (Боливарианская Республика Венесуэла) (говорит по-испански): Прежде всего мы хотели бы выразить признательность главе Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) г-ну Николасу Хейсому и Постоянному представителю Афганистана г-ну Махмуду Сайкалу за их брифинг и заявление соответственно.

Правительство президента Ашрафа Гани Ахмадзая осуществляет целый ряд мер укрепления институтов, с тем чтобы содействовать установлению мира и политической стабильности в целях прекращения вооруженного конфликта, от которого эта страна страдает вот уже несколько десятилетий. Несмотря на достигнутый прогресс, политическая обстановка и ситуация в плане безопасности остаются нестабильными.

Нападения вооруженных групп, в частности повстанческих сил «Талибана», привели к значительным жертвам среди афганских сил безопасности, подорвав тем самым их боеспособность ввиду низкого набора новобранцев и высокой текучести кадров в вооруженных силах. Такое положение дел усугубляется присутствием «Исламского государства Ирака и Шама» и «Исламского движения Узбекистана». Принимая во внимание сложный характер этих проблем, международному сообществу необходимо поддержать усилия афганских властей по укреплению их институционального потенциала на этом ключевом этапе. В противном случае мы обречем страну и ее народ на расширение и укрепление влияния террористических групп, которые сегодня варварски опустошают другие страны региона и Африки.

16-07044 21/43

В этой связи Боливарианская Республика Венесуэла подтверждает тот факт, что мирные политические переговоры между основными политическими силами представляют собой единственный путь к прекращению вооруженного конфликта и достижению стабильного и прочного мира. Мы поддерживаем сделанное Генеральным секретарем в его докладе (S/2016/218) заявление о том, что прямые переговоры между «Талибаном» и правительством Афганистана имеют ключевое значение в этом процессе. В этой связи мы высоко оцениваем позитивную роль Четырехсторонней координационной группы, в состав которой входят Афганистан, Китай, Пакистан и Соединенные Штаты, в оказании поддержки мирному диалогу и национальному примирению между афганским правительством и движением «Талибан».

Кроме того, что касается осуществления принятой правительством национального единства программы политических реформ, то мы хотели бы обратить особое внимание на ход осуществления вынесенных в декабре 2015 года рекомендаций Специальной комиссии по реформе избирательной системы, которые до сих пор не были выполнены. Их выполнение крайне важно для укрепления политических институтов. Кроме того, мы с удовлетворением отмечаем взаимодействие кабинета министров с местными и региональными органами власти на различных уровнях. Такие совещания, проведенные под руководством президента Гани, представляют собой шаг вперед на пути к более тесной координации на всех уровнях государственного управления, что позволит добиться конкретных результатов в сфере государственного управления в интересах афганского народа.

Что касается расширения политических прав и возможностей женщин, то мы признаем усилия, прилагаемые правительством президента Гани в деле реализации национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000). Следует особо отметить учреждение Министерством по делам женщин чрезвычайного фонда для оказания неотложной медицинской помощи женщинам, ставшим жертвами надругательств и насилия, и мы выражаем надежду на то, что эти безнравственные деяния как можно скорее останутся в прошлом.

Международному сообществу необходимо оказать активную поддержку усилиям правительства Афганистана в преодолении препятствий на пути к достижению мира, стабильности и социально-экономического развития. В этой связи мы призываем доноров выделить ресурсы для оказания содействия социально-экономическому развитию страны и укреплению национального потенциала.

Что касается двусторонних отношений, то мы с удовлетворением отмечаем укрепление двустороннего сотрудничества между Афганистаном и соседними странами, особенно с Индией и Ираном. Визиты на высоком уровне являются четким и недвусмысленным показателем движения по пути диалога и решения проблем, представляющих взаимный интерес.

В другом ключе Венесуэла хотела бы подчеркнуть конструктивные усилия, предпринимаемые МООНСА при взаимодействии с правительством. Миссия играет важную роль в деле поощрения мира, национального примирения, регионального сотрудничества и социально-экономического развития. Вот почему наша делегация поддержала продление срока действия мандата этой специальной политической Миссии, поскольку мы убеждены, что присутствие МООНСА имеет исключительно важное значение для оказания поддержки усилиям правительства Афганистана, прилагаемым в интересах своего народа. В этой связи, пользуясь возможностью, мы хотели бы выразить признательность Постоянному представительству Испании за его усилия по проведению переговоров по только что принятой резолюции 2274 (2016). Кроме того, мы хотели бы воздать должное сотрудникам МО-ОНСА, которые профессионально и самоотверженно выполняют поставленные перед ними задачи в опасных и трудных условиях.

Незаконный оборот наркотиков по-прежнему создает серьезную угрозу для мира и стабильности в Афганистане, а также является проблемой в области здравоохранения, которая влечет за собой серьезные последствия для населения. Как указано в докладе Генерального секретаря, 12,6 процента взрослого населения — или 2,4 миллиона человек — потребляют наркотики, что создает реальную угрозу для будущего страны, учитывая вытекающее из этого сокращение возможностей по оказанию медицинских услуг. Хотя в докладе также отмечается сокращение масштабов выращивания опийного мака и числа проведенных афганскими властями

конфискаций, эта незаконная деятельность является основным источником финансирования вооруженных групп. Борьба с незаконным оборотом наркотиков требует, с одной стороны, согласованных усилий различных правоохранительных органов, а с другой — сотрудничества на региональном и международном уровне. В этой связи мы отмечаем меры, принятые правительством при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Мы вновь заявляем о том, что для ведения эффективной борьбы с наркотиками требуется международное сотрудничество, включая сотрудничество соседних стран, с целью предотвращения этого пагубного явления, борьбы с ним и его ликвидации. Также необходимо обеспечить сотрудничество со стороны тех, кто их употребляет. Если не будет спроса, не будет и предложения. Кроме того, мы настоятельно призываем международное сообщество и впредь оказывать поддержку народу и правительству Афганистана, предоставляя ресурсы и возможности в интересах содействия их всеобъемлющему развитию.

Необходимо помнить о том, что достижение прочного мира в Афганистане требует укрепления безопасности и создания социально-экономических условий, позволяющих стране преодолеть нищету, изоляцию и дискриминацию, которые в течение многих лет омрачают жизнь его граждан и являются главными причинами конфликта в этом государстве.

Наша страна выражает озабоченность по поводу непрекращающихся нападений на гражданское население. В ежегодном докладе за 2015 год о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Афганистане зарегистрировано 11 002 жертв за указанный год, что делает его наиболее смертоносным годом, согласно данным МООНСА, начиная с 2009 года. У нас вызывает особую озабоченность тот факт, что с ноября 2015 года по январь 2016 года мальчики и девочки составили треть жертв, а общее число пострадавших несовершеннолетних достигло 562 человека. Мы осуждаем вербовку мальчиков и девочек. Кроме того, персонал Организации Объединенных Наций продолжает оставаться объектом нападений, что мы также осуждаем. Все эти действия являются нарушениями международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека и влекут за собой привлечение к уголовной ответственности. Согласно докладу Генерального секретаря (S/2016/218), в 2015 году гуманитарная ситуация ухудшилась во всей стране, ограничив возможности гуманитарных организаций проводить свою работу.

В заключение мы призываем правительство Афганистана продолжать свои усилия с целью осуществления широкомасштабного и всеохватного политического процесса, ведущего к установлению прочного и долгосрочного мира. Для достижения этой цели потребуется сотрудничество всех секторов афганского общества, наряду с оказанием помощи со стороны международного сообщества и Организации Объединенных Наций, особенно МООНСА.

Г-жа Швальгер (Новая Зеландия) (говорит по-английски): Мы также благодарим Специального представителя Генерального секретаря Хейсома и посла Сайкала за их брифинги и выражаем признательность делегации Испании за ее умелую координацию усилий по продлению мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА).

Первый год Десятилетия преобразований Афганистана был для народа Афганистана трудным годом. Как мы слышали сегодня, обстановка в области безопасности продолжает ухудшаться. В ходе интенсивных боевых действий было убито и ранено рекордное число гражданских лиц, и на сегодня «Талибан» установил свою власть в трети районных центров Афганистана. К сожалению, продолжает возрастать количество случаев гибели детей в результате наземных боевых действий, и, согласно оценкам, 2 миллиона беженцев покинули страну только за последние девять месяцев. В связи с тем, что вскоре начнется летний период боевых действий, перспективы на предстоящий год представляются еще более мрачными, как об этом упоминали здесь сегодня ряд ораторов.

Результаты действий Афганских национальных сил обороны и безопасности по преодолению этих проблем были неоднозначными. Они продемонстрировали большое мужество и стойкость в ряде случаев, добившись знаменательных побед. В других случаях они проявили вызывающую тревогу неустойчивость. Экономика продолжает оставаться крайне слабой, при этом уровень безработицы является высоким, и имеется немного возможностей для улучшения ситуации в предстоящем году. Оче-

16-07044 23/43

видно, что для того, чтобы решить эти задачи, Афганистан в обозримом будущем будет по-прежнему опираться на помощь своих ключевых международных партнеров. С учетом этих мрачных перспектив следует обратить особое внимание на несколько важных моментов.

Во-первых, для того чтобы решить эти задачи, Афганистан, как никогда ранее, нуждается в решительном, сплоченном и эффективном национальном руководстве. Настоятельно необходимо, чтобы правительство национального единства наращивало свои усилия в интересах достижения этой цели. Это означает, что нужно вести серьезную борьбу с вопиющей коррупцией, а также обеспечить твердое руководство ключевыми направлениями, включая сектор безопасности. Международное сообщество продолжает играть важную роль в обеспечении поддержки этих усилий. Мы высоко оцениваем деятельность МООНСА по оказанию целенаправленной, качественной технической помощи и обеспечению финансирования с целью поддержки долгосрочного потенциала правительства Афганистана.

Но все это не будет иметь большого значения без целеустремленного и эффективного национального руководства. Мы ожидаем, что руководство Афганистана выполнит свои обязательства — вопервых, по отношению к народу Афганистана и, во-вторых, по отношению к тем странам, которые инвестировали так много ресурсов, чтобы предоставить ему возможность превратить Афганистан в полностью функционирующее государство. Мы осознаем масштабы и сложность этой задачи и высоко ценим неизменную жизнестойкость и решимость правительства и сил безопасности Афганистана перед лицом этих огромных трудностей.

Второе соображение, которое мы хотели бы высказать, заключается в том, что достижение мира в Афганистане в долгосрочной перспективе невозможно без осуществления значимого процесса мира и примирения. Вновь следует отметить, что мы не недооцениваем проблемы, связанные с достижением прогресса, особенно в нынешних обстоятельствах, но мы должны добиться того, чтобы уже сейчас нами были заложены основы успешного процесса.

В-третьих, мы призываем региональных партнеров внести свой вклад в содействие ограничению потока оружия, боевиков и наркотиков через

границы Афганистана, что продолжает усиливать нестабильность. Мы приветствуем динамику развития Стамбульского процесса («Сердце Азии») и настоятельно призываем его участников развивать прогресс, достигнутый в ходе последнего совещания в Исламабаде.

В-четвертых, мы считаем, что можно и нужно более эффективно использовать режим санкций против «Талибана» как средство поддержки мира и примирения, а также противодействия усилиям тех, кто продолжает вести борьбу против стабильного и процветающего Афганистана. Новая Зеландия считает, что можно более эффективно использовать режим санкций, чтобы побуждать людей воздерживаться от деятельности, которая ставит под угрозу возможности достижения мира, а также пресекать поток оружия и военного снаряжения в зону конфликта.

У нас по-прежнему вызывает особую озабоченность дестабилизирующее влияние постоянного поступления компонентов самодельных взрывных устройств в распоряжение «Талибана». Мы настоятельно призывам государства-члены принять меры в соответствии с содержащимся в резолюции 2253 (2015) призывом обмениваться информацией, налаживать партнерства и создавать национальные стратегии и потенциал с целью борьбы против самодельных взрывных устройств. Занимающий должность председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1988 (2011), посол Ван Бохемен надеется в предстоящие месяцы продолжить дискуссию о том, как можно более эффективно использовать режим санкций в этом отношении, в том числе непосредственно с ключевыми афганскими заинтересованными сторонами.

В заключение следует отметить, что предстоящий год, по-видимому, будет опасным и непредсказуемым годом для правительства и народа Афганистана. С учетом наших коллективных инвестиций и жертв на протяжении прошедших 15 лет мы не можем допустить того, чтобы страна вновь погрузилась в хаос.

Г-н Росселли (Уругвай) (говорит по-испански): Вначале я хотел бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря г-на Николаса Хейсома за его брифинг и особенно за его работу. Я также благодарю посла Исламской Респу-

блики Афганистан и нашего коллегу г-на Сайкала за его заявление.

Я хотел бы выразить особую признательность делегации Испании за ее работу по подготовке резолюции 2274 (2016), которая была заблаговременно представлена членам Совета, а также за ее участие в широком и плодотворном процессе консультаций. Превосходная деятельность делегации Испании производит тем более сильное впечатление, если вспомнить некоторые недавние резолюции Совета Безопасности, задержки и консультации по которым отнюдь не вызывали большого воодушевления.

Афганистан продолжает сталкиваться с серьезными проблемами в области политики, экономики и безопасности. Поэтому мы с удовлетворением отмечаем, что Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и правительство Афганистана продолжают поддерживать тесные взаимоотношения, которые играют ключевую роль в обеспечении прочного мира и безопасности в стране. Также крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций и международное сообщество продолжали оказывать поддержку и помощь правительству национального единства Афганистана в строгом соответствии с принципами национального руководства и ответственности, принимая во внимание тот факт, что все еще предстоит столкнуться с серьезными проблемами в деле восстановления страны.

Уругвай призывает афганские власти и впредь прилагать такие же усилия и оставаться на том же пути, руководствуясь принципами суверенитета, независимости, территориальной целостности и национального единства.

Афганистану необходимо обрести способность продолжить процесс реформы избирательной системы, с тем чтобы обеспечить проведение запланированных на этот год парламентских выборов демократичным и транспаретным образом, при наличии необходимых гарантий.

Уругвай одобряет инициативы, предпринятые для возрождения мирного процесса, равно как и договоренность, достигнутую Четырехсторонней координационной группой по процессу мира и примирения в Афганистане, относительно проведенных в декабре 2015 года мирных переговоров.

Уругвай встревожен ухудшением обстановки в плане безопасности в Афганистане, в частности воздействием такого положения на гражданское население, которое по-прежнему в наибольшей степени страдает от этого конфликта, особенно на женщин и детей. Нас ужасает тот факт, что только в 2015 году число гражданских жертв превысило 11 000 человек. В этой связи грубые нарушения прав человека делают необходимым, чтобы международное сообщество взяло обязательство эффективно проводить в жизнь положения резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах и мире и безопасности и резолюции 1612 (2005) по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Афганские гражданские лица по-прежнему в наибольшей мере затронуты этим конфликтом — число гражданских жертв постоянно растет, как и нарушений прав человека.

Уругвай считает необходимым, чтобы стороны выполняли свои обязательства по международному гуманитарному праву и соблюдали запрет на целенаправленные нападения на гражданское население. В разгар этого бедствия мы вновь выражаем благодарность сотрудникам Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций за их усилия по оказанию чрезвычайной помощи и за их самоотверженность в столь трудных условиях в плане безопасности. Мы призываем их продолжать свою важную работу.

Другой чрезвычайно важный аспект — борьба с терроризмом и воинствующим экстремизмом, в частности движением «Талибан» и группами, связанными с «Исламским государством». Уругвай убежден, что международному сообществу необходимо объединить усилия в борьбе с финансированием орудующих в этом регионе террористических групп, тесно связанных со значительным оборотом в стране незаконных наркотиков.

Г-н Лю Цзеи (Китай) (говорит по-китайски): Я благодарю Председателя Совета Безопасности за организацию этих прений по Афганистану. Я также благодарю Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану г-на Хейсома за его брифинг и Постоянного представителя Афганистана г-на Сайкала — за его заявление.

В последнее время обстановка в плане безопасности в Афганистане ухудшилась. В этой стране происходят многочисленные конфликты и террористические нападения, которые ведут к

16-07044 **25/43**

значительным жертвам среди гражданского населения. Афганское правительство национального единства упорно старается поддерживать национальную стабильность, содействуя экономическому развитию и национальному восстановлению. Однако Афганистану предстоит пройти еще долгий путь для достижения всестороннего социально-экономического развития и обеспечения дивидендов мира для своего населения. Для этого потребуются совместные усилия всего народа Афганистана и поддержка и помощь со стороны международного сообщества. Мне хотелось бы выделить следующие четыре аспекта.

Во-первых, необходимо прилагать усилия для улучшения в Афганистане ситуации в области безопасности, чтобы избежать возврата к прошлому. Международному сообществу следует энергично поддерживать Афганистан, в том числе помогая ему наращивать потенциал своих национальных сил безопасности. Это должно включать интенсивную профессиональную подготовку афганских военнослужащих, ведущих борьбу с терроризмом, и служб пограничного контроля, а также укрепление его потенциала достижения самодостаточности. Заинтересованные стороны должны также всесторонне выполнять решения пятой Конференции на уровне министров в рамках Стамбульского процесса, принимать эффективные меры в области безопасности и разработать совместные меры борьбы с терроризмом, с тем чтобы помочь правительству эффективно реагировать на вызовы и угрозы терроризма, трансграничной преступности и незаконного оборота наркотиков.

Во-вторых, необходимо прилагать усилия для обеспечения эффективного руководства афганского правительства и укрепления государственного управления. Афганское правительство национального единства приступило к разработке новой национальной стратегии развития. С учетом стратегических приоритетов и конкретных нужд и потребностей Афганистана международному сообществу следует помогать афганскому правительству повышать эффективность выполнения им административных функций и управления, а также содействовать ему в консолидации результатов государственного строительства. Афганским сторонам также следует крепить солидарность и продолжать решать свои разногласия посредством

диалога и консультаций в стремлении достичь развития и процветания в Афганистане.

В-третьих, особое внимание следует уделять эффективности оказываемой Афганистану помощи, с тем чтобы, в конечном счете, население страны могло воспользоваться ее плодами. Международному сообществу следует и впредь оказывать Афганистану помощь, с тем чтобы он мог опираться на собственные силы, и способствовать всестороннему социально-экономическому развитию страны. Дополнительная международная помощь афганскому народу означает для него дополнительную надежду. Международному сообществу следует и впредь оказывать Афганистану чрезвычайную гуманитарную помощь, поставляя ему предметы гуманитарного назначения и способствуя удовлетворению насущных потребностей афганского населения. Следует активизировать сотрудничество в области инфраструктуры и инвестиции в торговлю, а также наращивать подготовку людских ресурсов для укрепления потенциала Афганистана в плане опоры на собственные силы. В резолюции 2274 (2016) содержится адресованный соответствующим сторонам призыв принимать активное участие в таких экономических инициативах, как стратегия «Экономический пояс Шелкового пути». Это создаст новые экономические возможности для развития Афганистана. Мы надеемся, что заинтересованные стороны примут соответствующие меры на основе участия в международных усилиях.

В-четвертых, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) должна и впредь играть важную роль в координации международных усилий. Согласно мандату Совета и с учетом устремлений Афганистана Миссия должна всесторонне способствовать международным усилиям в поддержку развития Афганистана и совершенствования государственного управления. В политическом плане Миссия должна оказывать поддержку мирному процессу под руководством самих афганцев, а также содействовать афганским сторонам в плане мер укрепления доверия. Что касается регионального сотрудничества, то Миссии следует в полной мере использовать преимущества уникального географического положения Афганистана для развития регионального сотрудничества и упрочнения уверенности международного сообщества в возможности беспрепятственных преобразований в Афганистане.

Реализация всеохватного и инклюзивного примирения в Афганистане является единственным способом разрешения афганской проблемы. Китай поддерживает процесс примирения при участии и руководстве самих афганцев. Китай принимает активное участие в работе Четырехсторонней координационной группы по процессу мира и примирения в Афганистане и в создании благоприятных внешних условий с целью оказать правительству помощь в разработке выполнимой «дорожной карты» примирения. Китай готов присоединиться ко всем сторонам, чтобы и впредь играть конструктивную роль в процесса примирения в Афганистане и в содействии скорейшему достижению в стране прочного мира и благополучия.

Г-н Ламек (Франция) (говорит по-французски): Я благодарю Специального представителя Генерального секретаря г-на Николаса Хейсома за его брифинг. Я также выражаю признательность послу Сайкалу (Афганистан).

Я заранее присоединяюсь к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза.

Спустя полтора года после начала переходного периода Афганистан полностью вступил в Десятилетие преобразований. Правительство продемонстрировало свою волю двигаться вперед в зачастую трудных условиях. В этой связи я хотел бы заявить от имени Франции о поддержке афганского правительства, с тем чтобы поощрять его продолжать свои усилия, предпринимаемые с сентября 2014 года. Франция по-прежнему оказывает поддержку Афганистану, в частности в рамках договора о дружбе и сотрудничестве.

2016 год начался с позитивных сигналов, включая инициативы, которые смогли привести к мирному процессу и недавним назначениям в Высшем совете мира и министерстве внутренних дел. Тем не менее проблемы, с которыми сталкивается правительство Афганистана, остаются многочисленными и существенными. Что касается безопасности, то конфликт продолжает распространяться, уровень насилия, к сожалению, по-прежнему очень высок, и гражданские лица являются основными жертвами. Несмотря на серьезные тактические, материально-технические и организационные трудности, Афганским национальным силам обороны и безопасности в целом удается сохранять контроль над ситуацией на местах и противостоять некоторым из

террористических нападений в крупных городах. В этой связи не следует ослаблять усилия по наращиванию их потенциала, предпринимаемые правительством при поддержке его международных партнеров.

На политическом уровне крайне важно сохранять единство правительства в условиях, чреватых возникновением напряженности. Эффективное возобновление мирного процесса путем обращения к движению «Талибан» с предложением провести прямые переговоры, а также осуществление избирательной реформы, активизация борьбы с коррупцией и восстановление экономики, пострадавшей от серьезного кризиса, в результате которого сотни тысяч афганцев незаконно эмигрировали в Европу, — все это те области, в которых ожидания особенно высоки.

Незаконная экономика и, в частности, незаконный оборот наркотиков являются основными препятствиями на пути обеспечения безопасности и развития в Афганистане. Этот оборот, вместе с незаконной эксплуатацией минеральных ресурсов, является основным ресурсом вооруженных мятежников. Сохраняется высокий уровень коррупции, что сдерживает развитие законной экономической деятельности и является основной проблемой в деле построения здорового общества.

С тех пор как правительство приступило к выполнению своих обязанностей, были приняты важные меры, включая утверждение национального плана действий. Эти меры должны быть сохранены и укреплены при содействии Организации Объединенных Наций. В этой связи мы приветствуем содержащийся в принятой сегодня резолюции 2274 (2016) призыв пересмотреть в тесном взаимодействии с правительством Афганистана роль Организации Объединенных Наций в поддержке борьбы с незаконной экономикой, в том числе с незаконным оборотом наркотиков, а также в поощрении международного сотрудничества.

И наконец, по-прежнему вызывает тревогу положение женщин и детей. Крайне важно, чтобы власти и гражданское общество Афганистана продолжали мобилизовать свои усилия по осуществлению в полном объеме национального плана действий по вопросам женщин и мира и безопасности, принятого в 2015 году в соответствии с резолюцией 1325 (2000), путем создания

16-07044 **27/43**

соответствующих механизмов финансирования. Кроме того, крайне важно, чтобы афганское правительство продолжало выполнять свои обязательства по защите детей в вооруженных конфликтах, вытекающих из планов действий 2011 и 2014 годов. Недавние выводы, сделанные Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, будут служить полезной «дорожной картой» для Афганистана и Организации Объединенных Наций в этой области. Принятие мер реагирования на эти вызовы будет иметь важное значение для создания условий, способствующих добровольному и устойчивому возвращению афганских граждан, ищущих убежища за пределами страны, что правительство сделало одним из своих приоритетов. В этом хрупком контексте международное сообщество должно продолжать оказывать поддержку Афганистану по мере его продвижения вперед по пути обеспечения большей стабильности, процветания и демократии. На конференциях в Брюсселе и Варшаве в конце этого года будет предоставлено много возможностей вновь направить этот сигнал.

В то время как Афганистан продолжает осуществлять политический переходный процесс и преобразования в области безопасности, оказание поддержки, в частности, правительству со стороны Организации Объединенных Наций по-прежнему имеет принципиальное значение, прежде всего, для того, чтобы дать возможность людям извлечь преимущества из правительственных программ и международной помощи. В только что принятой нами сегодня утром резолюции вновь подтверждается центральная роль МООНСА, которая воплощает в себе волю международного сообщества продолжать оказывать поддержку Афганистану. Мы придаем большое значение тому, чтобы Организация Объединенных Наций и впредь имела в своем распоряжении средства, необходимые для достижения этой цели.

В заключение позвольте мне высоко оценить работу всего персонала Организации Объединенных Наций в Афганистане, который работает в особо трудных условиях.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Анголы.

Я благодарю Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану и главу Миссии

Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) г-на Николаса Хейсома за его брифинг, посвященный ежеквартальному докладу Генерального секретаря по Афганистану (S/2016/218). Мы признательны г-ну Хейсому и его сотрудникам за выдающиеся достижения Миссии, несмотря на особые обстоятельства, в которых они осуществляют свою деятельность.

Настоящие прения предоставляют Совету хорошую возможность дать оценку событиям в политической и гуманитарной сферах и в области безопасности и прав человека, а также соответствующим событиям на региональном и международном уровнях, которые произошли со времени последнего предоставления информации в декабря 2015 года (см. S/PV.7591). Мы высоко оцениваем усилия, прилагаемые Четырехсторонней координационной группой по процессу мира и примирения в Афганистане — в состав которой входят Афганистан, Китай, Пакистан и Соединенные Штаты — в целях активизации процесса мира и национального примирения. Предпринятые Группой инициативы укрепляют возможность достижения мирного урегулирования конфликта путем диалога между афганским правительством, движением «Талибан» и другими группами, участвующими в конфликте. Мы призываем Группу продолжать оказывать поддержку процессу мира и национального примирения в Афганистане.

В течение последнего периода, прошедшего со времени состоявшихся в декабре прений, ситуация в области безопасности оставалась нестабильной и характеризовалась нападениями, совершаемыми талибами в различных регионах страны, а также активизацией деятельности террористов, особенно «Аль-Каиды» и групп, связанных с «Исламским государством Ирака и Леванта». Действительно, увеличились масштабы насилия, связанного с конфликтом, а Афганские национальные силы безопасности стремятся сдержать повстанческую деятельность, приводящую к росту числа жертв среди гражданского населения. Недавнее убийство талибами в Кабуле семи сотрудников средств массовой информации стало прямым и совершенно неприемлемым нападением на свободу слова. Мы выражаем свои соболезнования семьям и настоятельно призываем все стороны в конфликте уважать признанные права средств массовой информации и свободу информации.

Стабильность и долгосрочное процветание в Афганистане зависят от обеспечения национального примирения путем установления мира, уважения прав человека и основных свобод, а также регионального сотрудничества, основанного на взаимном уважении и невмешательстве во внутренние дела других государств. В этой связи мы высоко оцениваем усилия, прилагаемые афганскими властями в стремлении активно взаимодействовать с региональными партнерами. Позитивным шагом стало совместное торжественное открытие президентом Ашрафом Гани Ахмадзаем и премьер-министром Пакистана Шарифом пятой конференции на уровне министров, которая прошла в Исламабаде в декабре прошлого года в рамках инициативы «Сердце Азии» с участием представителей высокого уровня из стран региона. Принятая по ее итогам декларация, направленная на борьбу с угрозами безопасности, содействие экономическому сотрудничеству и укрепление мер доверия, и обращенный к движению «Талибан» и группам оппозиции призыв принять участие в мирных переговорах с правительством Афганистана стали шагами в правильном направлении.

В своем ежегодном докладе за 2015 год о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Афганистане МООНСА приводит информацию о том, что, по ее данным, за этот год жертвами стали 11 тысяч гражданских лиц и что это самое высокое число погибших, зарегистрированное МООНСА начиная с 2009 года, и при этом большинство жертв приписывается антиправительственным силам. Дети по-прежнему находятся в чудовищных условиях, и они составляют почти треть всех гражданских лиц, погибших за отчетный период. Мы самым решительным образом осуждаем неизбирательное убийство гражданских лиц и настоятельно призываем все стороны соблюдать свои обязанности и обязательства в соответствии с международным правом в области прав человека и гуманитарным правом и воздерживаться от нападений на гражданских лиц и гражданскую инфраструктуру. Мы надеемся, что содержащиеся в докладе рекомендации будут содействовать совершенствованию механизмов защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах.

Мы были рады заявлением Постоянного представителя Афганистана о том, что страна продолжает прилагать усилия по защите гражданских лиц

и прав человека, особенно прав детей, осуществлению «дорожной карты», предотвращению вербовки детей-солдат, а также по выполнению обязательства правительства в отношении расширения прав и возможностей женщин, для обеспечения их равноправия и поощрения их участия во всех сферах жизни.

В докладе представлен всеобъемлющий анализ ситуации с наркотиками в Афганистане в 2015 году и отмечается значительное сокращение объемов выращивания опийного мака и производства опиума, а также резкое увеличение объема конфискованных наркотиков за последние три года. Это вызывает оптимизм в свете того, что страна столь сильно зависит от наркоэкономики, а также с учетом роли последней в финансировании боевиков и террористов.

Афганистан сталкивается сейчас с огромными вызовами. Мы разделяем мнение о том, что главным приоритетом этой страны является возобновление процесса, направленного на достижение мира и национального примирения, для того чтобы она могла преодолеть политический кризис и кризис в области безопасности, а афганский народ мог добиться мира и стабильности. Крайне важно, чтобы международное сообщество продолжало взаимодействие с Афганистаном в его усилиях по обеспечению мира и развития. В этой связи мы поддерживаем просьбу Генерального секретаря о продлении мандата МООНСА еще на один год на основании принятой сегодня утром резолюции 2274 (2016).

Сейчас я возвращаюсь к выполнению обязанностей Председателя Совета.

Слово предоставляется представителю Пакистана.

Г-жа Лодхи (Пакистан) (говорит по-английски): Мы приветствуем принятую сегодня утром Советом резолюцию 2274 (2016), согласно которой продлевается еще на один год мандат Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА).

Мы высоко оцениваем то одобрение, с которым был встречен доклад Генерального секретаря (S/2016/218) о прогрессе, достигнутом в ходе начатого процесса мира и примирения в Афганистане, который укрепил перспективы мирного

16-07044 **29/43**

урегулирования конфликта. Это тот курс, за который постоянно ратует наша страна, для того чтобы положить конец десятилетиям войны и страданий, переживаемых афганским народом.

К сожалению, длительная война в Афганистане продолжается. За прошедший год еще больше ухудшилась ситуация в плане безопасности. Группы боевиков оказывают сильное давление на правительственные силы. В результате насильственных нападений, совершаемых в Кабуле и по всей стране, в том числе на Консульство Пакистана в Джелалабаде в январе, продолжают расти потери среди гражданского населения. Пакистан осуждает терроризм во всех его форма. Не может быть никаких оправданий неизбирательным нападениям на ни в чем не повинных детей, женщин и мужчин. Затянувшийся конфликт в Афганистане не только причиняет массовые страдания его населению, он также не позволяет Афганистану и всему региону реализовать свой колоссальный экономический потенциал. Мирный и стабильный Афганистан имеет огромное значение для стабильности и экономического прогресса в нашем регионе. Как Пакистан уже неоднократно подчеркивал, мир в Афганистане отвечает нашим жизненно важным интересам.

Пакистан приветствует достижение международным сообществом прочного консенсуса в отношении того, что мир, достигнутый на основе переговоров и в рамках процесса примирения, проводимого под руководством самих афганцев, — это, по сути, единственная надежда на обеспечение прочного мира, стабильности и процветания в Афганистане. Это давняя позиция и рекомендация Пакистана. За последние пару месяцев возникли многообещающие перспективы в связи с началом такого переговорного процесса.

Вслед за позитивной динамикой, достигнутой на успешно проведенной конференции на уровне министров в рамках Стамбульского процесса («Сердце Азии») в Исламабаде в декабре прошлого года, которая была совместно открыта президентом Ашрафом Гани и премьер-министром Навазом Шарифом, Афганистан, Китай, Пакистан и Соединенные Штаты приняли решение о создании Четырехсторонней координационной группы, для того чтобы придать решающий импульс мирным усилиям Афганистана. Успех этого механизма зависит от общей приверженности и ответственности каждого

из четырех его членов. Каждый из них должен взять на себя обязательство в отношении выполнения своей роли в продвижении этого процесса вперед к достижению общей цели. Координационная группа встречалась уже четыре раза, и ею была разработана подробная «дорожная карта» осуществления жизнеспособного процесса мира и примирения. Осуществлению «дорожной карты» было положено начало на основе реалистичной оценки возможностей и вероятных препятствий на пути примирения, и ее кульминацией будет имплементация рамочных модальностей возможного мирного соглашения. Несмотря на проволочки, Пакистан сохраняет надежду на то, что прямые переговоры между правительством Афганистана и группами движения «Талибан» будут возобновлены в ближайшем будущем в соответствии с «дорожной картой».

Задачи, которые предстоит решить, являются сложными и масштабными. Наши ожидания должны быть реалистичными. Нам следует проявлять стратегическое терпение. Мы также должны воздерживаться от постановки нереалистичных целей и сроков, особенно сейчас, когда у нас есть четкая «дорожная карта». Сейчас жизненно важно создать благоприятные условия для того, чтобы задействовать мирный процесс и поддерживать его. В этой связи представляются критически важными следующие факторы.

Во-первых, нам необходимо, чтобы правительство Афганистана придерживалось последовательной и единой позиции, подтвердив свою приверженность усилиям по достижению мира на основе переговоров. В этой связи мы приветствуем недавно сделанные афганским руководством заявления и обновление им состава Высшего совета мира в качестве шагов в правильном направлении.

Во-вторых, необходимо, чтобы Афганские силы безопасности продемонстрировали свой потенциал и сохранили свои позиции на местах. Если им удастся это сделать, это будет способствовать созданию необходимых условий для возвращения «Талибана» за стол переговоров.

В-третьих, все четыре члена Четырехсторонней координационной группы, которые взяли на себя общую ответственность, должны использовать свое соответствующее влияние и политический капитал для содействия успеху этого процесса. В этой связи важную роль будет играть способность

правительства Афганистана выработать ряд стимулов для привлечения движения «Талибан» к участию в стабильных переговорах. Было бы разумно воздерживаться от навязывания предварительных условий, поскольку это могло бы помешать переговорам еще до их начала. Как я уже сказала, такой процесс — это наша самая большая надежда на достижение прочного мира в Афганистане. Пакистан намерен играть в этом свою роль. В качестве первого шага мы предложили провести у себя прямые переговоры между афганским правительством и афганским «Талибаном».

Сотрудничество между Пакистаном и Афганистаном может стать жизненно важным элементом усилий по достижению мира и безопасности в Афганистане и во всем регионе. Сейчас нам безотлагательно необходимо обеспечить более тесное сотрудничество в осуществлении пограничного контроля, для того чтобы положить конец передвижению террористов. У нас протяженная граница, которую нелегко контролировать. Имеют место проникновения членов террористической группы «Техрик-и-Талибан» через международную границу из Афганистана. Пакистан неоднократно призывал к сотрудничеству в осуществлении наблюдения и контролю над границами, но, к сожалению, реакции от Кабула пока не последовало. Действительно, имеются возражения в связи с тем, что Пакистан создает пограничные заграждения. Мы призываем Кабул откликнуться и положительно отреагировать на наши усилия по осуществлению пограничного наблюдения и контроля.

Я хотела бы заявить здесь о том, что у Пакистана и Афганистана значительный общий потенциал. Расширение торговли, сотрудничество в области энергетики и реализация различных межрегиональных экономических проектов, которые уже намечены, могут в значительной степени содействовать миру и процветанию во всем нашем регионе. Мы должны активно выступать за реализацию того огромного потенциала, который заложен в нашем двустороннем сотрудничестве.

Пакистан надеется на то, что отношения с Афганистаном будут строиться на основе общих ценностей и интересов и уважении к особенностям друг друга. Мы твердо намерены сотрудничать с Афганистаном в интересах улучшения наших отношений на благо наших двух народов. **Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас слово предоставляется представителю Италии.

Г-н Карди (Италия) (говорит по-английски): Италия присоединяется к заявлению, которое сделает наблюдатель от Европейского союза, и в своем национальном качестве желает добавить несколько следующих замечаний.

Наша страна присоединяется к выражениям признательности за работу, проделанную Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и ее главой, Специальным представителем Генерального секретаря Хейсомом, и приветствует продление ее мандата, только что одобренное Советом Безопасности. Мы также благодарим посла Афганистана за его исчерпывающий брифинг.

Первый год Десятилетия преобразований в Афганистане был трудным и сложным. Эскалация неизбирательного насилия со стороны повстанцев и нападения террористов привели к тревожному ухудшению ситуации в плане безопасности. Последние данные недвусмысленно указывают на то, что в 2015 году был установлен очередной трагический рекорд по числу жертв среди гражданского населения. Этот показатель вырос главным образом из-за самых незащищенных категорий населения, включая женщин, — на 37 процентами по сравнению с 2014 годом, и детей — на один процент. Как отмечено в докладе Генерального секретаря (S/2016/218), наблюдается также рост числа внутренне перемещенных лиц — на 78 процентов, и увеличение миграционных потоков. В связи с этим, хотя афганские силы и демонстрируют большое мужество и стойкость, даже ценой многих жизней, опасность дестабилизации и трудности, с которыми сталкивается сегодня Афганистан, остаются серьезными и по-прежнему требуют поддержки со стороны всего международного сообщества.

Италия вновь заявляет о своей поддержке усилий, направленных на установление мира, безопасности и стабильности в Афганистане, а также на сохранение и закрепление уже достигнутых успехов в области демократии и гражданского и социального развития. К числу наиболее важных из них относятся достижения в области защиты прав женщин и девочек, для сохранения и закрепления которых мы должны сделать все возможное. С этой целью вместе с нашими партнерами по НАТО

16-07044 3**1/43**

мы продлили свое присутствие в стране в рамках Миссии «Решительная поддержка». Благодаря нашему военному контингенту — который остается третьим по величине военным присутствием в стране и дислоцирован, в основном, в Герате, а также за его пределами, — Италия выполняет свои функции страны-координатора в западной части страны, помогая Афганским национальным силам безопасности усилить свой потенциал и самостоятельно реагировать на акты насилия со стороны повстанцев.

Мы поддерживаем усилия правительства национального единства в рамках процесса мирного урегулирования и примирения в Афганистане. Мы приветствуем начавшийся в последние месяцы конструктивный диалог между странами региона, в частности, между правительствами в Кабуле и Исламабаде, и поддерживаем усилия Четырехсторонней координационной группы по процессу мира и примирения в Афганистане с целью организовать переговоры между правительством, движением «Талибан» и другими группами, готовыми к таким переговорам. В связи с этим исключительно важно обеспечить активное участие в этих переговорах представительниц женских организаций, и мы высоко оцениваем решимость афганского правительства в этом отношении.

Улучшение ситуации в плане безопасности крайне необходимо и для того, чтобы Афганистан смог добиться экономического роста и развития, необходимого для самодостаточного развития, и преодолеть нынешнее тяжелое экономическое положение, которое порождает неуверенность и побуждает многих граждан к миграции. Именно поэтому Афганистану абсолютно необходимо эффективно проводить реформы, обозначенные правительством национального единства в Рамочной программе обеспечения самодостаточности на основе взаимной подотчетности. Достижение реального прогресса в области экономического управления, обеспечение верховенства права, борьба с коррупцией и защита прав человека, — и особенно прав женщин, обеспечивая расширение их возможностей на всех уровнях общества, — все это относится к самым приоритетным задачам.

Кроме того, более неотложной, чем когда-либо, стала и реформа избирательной системы, поскольку на следующую осень уже намечены выборы в

парламент и местные органы власти. Это позволит создать возможности для укрепления партнерских отношений с международным сообществом на основе взаимных обязательств, в том числе в преддверии Брюссельской конференции, но, прежде всего, в интересах самой страны и ее народа.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово предоставляется представителю Индии.

Г-н Акбаруддин (Индия) (говорит по-английски): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность принять участие в сегодняшних прениях по вопросу о деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (S/2016/218), а также Специального представителя Генерального секретаря Николаса Хейсома и посла Афганистана Сайкала за их брифинги. В совокупности, они отражают картину важнейших событий и тех трудностей и испытаний, которые преодолевают правительство и мужественный народ Афганистана.

Сигналы бедствия не утихают: это и ухудшение ситуации в плане безопасности, и усиление активности повстанцев, и рост потерь среди гражданского населения, и обострение гуманитарной ситуации. Все указывает на необходимость более активного участия международного сообщества в поддержке усилий правительства Афганистана. Только на прошлой неделе, во время мероприятия в другой части этого здания, Верховный судья Афганистана Абдул Рашид Рашид говорил, что нынешние тревожные обстоятельства таковы, что он давно уже лишен даже самых простых удовольствий жизни, таких, например, как возможность выйти прогуляться, которую все мы воспринимаем как должное.

Доклад Генерального секретаря подтверждает тревожную ситуацию в плане безопасности. Озабоченность вызывает тот факт, что в 2015 году среди гражданского населения в стране зарегистрировано более 11 тысяч погибших. Другим вызывающим озабоченность обстоятельством стало расширение территориальных завоеваний движения «Талибан». Кроме того, подлинно серьезной проблемой становятся попытки разжечь насилие и вызвать конфликты на этнической почве. Мы настоятельно призываем Совет Безопасности изучить ситуацию

в области безопасности и средства для того, чтобы держать ее под контролем.

Нельзя допустить, чтобы группы и лица, которые совершают акты насилия в отношении народа и правительства Афганистана, получили контроль или влияние на какой-либо части территории Афганистана, поскольку это создаст серьезную угрозу для его достижений за последние 15 лет. Эффективное осуществление режимов санкций Совета Безопасности — включая санкции, введенные в соответствии с резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) против «Исламского государства Ирака и Леванта», «Аль-Каиды» и связанных с ними лиц, групп, предприятий или организаций; а также санкции, введенные на основании резолюции 1988 (2011) против «Талибана», — является одной из конкретных мер, которые будут играть важную роль в ограничении перемещений и замораживании активов внесенных в перечни организаций и лиц, а также в укреплении эмбарго на поставки оружия.

Как друг и сосед Афганистана и одна из стран региона, Индия стремится оказать Афганистану поддержку в соответствии с его приоритетами и обстановкой в стране. Премьер-министр Индии г-н Нарендра Моди посетил Афганистан 25 декабря 2015 года. В ходе этого визита совместно с президентом Ашрафом Гани Ахмадзаем он передал Национальной ассамблее Афганистана здания, построенные в рамках индийско-афганского сотрудничества в целях развития. Этот парламентский комплекс является символом решимости Афганистана строить свое будущее на основе демократии и уверенности в том, что террор и насилие не могут быть теми средствами, которые определят будущее Афганистана или выбор, который сделает афганский народ. После этого визита в январе 2016 года премьер-министр Абдулла Абдулла посетил Индию. Эти визиты отражают новый расцвет в отношениях между Индией и Афганистаном и активизацию сотрудничества между ними. Кроме того, Индия решительно поддерживает Афганистан на многосторонних форумах и в этом году будет принимать у себя следующее совещание на уровне министров стран-участниц процесса «Сердце Азии».

Хотя в борьбе с терроризмом и экстремизмом храбрые Афганские национальные силы безопасности и обороны делают все возможное, проявляя мужество и стойкость, Индия оказывает

Афганистану всестороннюю поддержку в укреплении его оборонного потенциала и сохранении его единства и территориальной целостности. Мы готовы сотрудничать с Афганистаном в расширении возможностей для подготовки Афганских национальных сил безопасности и обороны в соответствующих индийских институтах с учетом потребностей Афганистана.

Афганистан сможет оптимально реализовать свой экономический потенциал, если он получит возможность свободного транзита грузов на основные рынки Южной Азии. Мы сотрудничаем с Афганистаном и Исламской Республикой Иран в развитии трехстороннего транзита и участвуем в модернизации порта в Чабахаре, который позволит улучшить наше сообщение с Афганистаном.

Мы поддерживаем процесс примирения под руководством афганского правительства, в рамках которого уважают «красные линии», обозначенные афганским народом и международным сообществом, а именно тот принцип, согласно которому группы и лица, готовые к примирению, должны отказаться от насилия и соблюдать Конституцию Афганистана.

приветствуем резолюцию, предусматривающую расширение роли МООНСА в оказании содействия процессу политического и экономического восстановления Афганистана (резолюция 2274 (2016)), благодаря заложенной в ней поистине уникальной возможности координировать деятельность международного сообщества в этой стране. Со своей стороны, Индия будет продолжать неизменно поддерживать Афганистан в ходе его Десятилетия преобразований и будет делать все возможное для оказания содействия самоотверженным усилиям народа и правительства Афганистана на пути к миру и стабильности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово предоставляется представителю Канады.

Г-н Грант (Канада) (говорит по-английски): Я хотел бы выразить признательность за предоставленную возможность выступить в Совете Безопасности. Канада благодарит Миссию Организации Объединенных Наций по содействию в Афганистане (МООНСА) за ее постоянную важную работу и приветствует последний доклад Генерального секретаря (S/2016/218). Канада признательна

16-07044 33/43

Специальному представителю Генерального секретаря Хейсому за его сегодняшний брифинг и его неизменную приверженность и преданность делу продвижения мира, развития и прав человека в Афганистане.

Афганистан вступает сейчас во второй год своего Десятилетия преобразований, важнейший период в процессе укрепления безопасности и преодоления зависимости от оказания помощи. Мы с удовлетворением отмечаем последние достижения правительства Афганистана в условиях обострения обстановки, включая разработку новой повестки дня в области реформ, противодействие растущей активности повстанцев, участие в мирном процессе и инициирование усилий по укреплению региональной экономической интеграции.

Канада поддерживает усилия афганского правительства по выполнению его повестки дня в области реформ. В течение 2017 года мы выделим 227 млн. долл. США в рамках оказания двусторонней помощи в целях развития в поддержку реализации программ в области образования, здравоохранения, расширения прав и возможностей женщин и детей, а также на гуманитарную помощь через наращивание потенциала в борьбе со стихийными бедствиями.

Улучшение ситуации в плане безопасности остается ключом к обеспечению в краткосрочной перспективе стабильности Афганистана и достижению долгосрочных целей в области экономики и развития. Это также будет содействовать возвращению беженцев и поможет убедить афганцев оставаться на родине и вносить свой вклад в строительство будущего своей страны.

В то время как Афганские силы безопасности решительно противостоят существенным трудностям, на значительной части территории страны наблюдаются возросшие масштабы насилия, в том числе увеличение числа жертв среди мирных граждан, особенно среди детей, что указывает на необходимость оказания дальнейшей поддержки Афганским силам обороны и безопасности. В настоящее время Канада участвует в нынешних усилиях в области безопасности под руководством НАТО посредством выделения 330 млн. долл. США в течение трех лет на поддержание деятельности Афганских сил обороны и безопасности.

(говорит по-французски)

Канада также поддерживает процесс достижения мира и примирения под руководством самих афганцев и приветствует недавние усилия Четырехсторонней координационной группы. Несмотря на трудности на пути к миру, нас обнадеживают деятельность Группы и призыв к «Талибану» сесть за стол переговоров и участвовать в этом процессе в духе доброй воли. Достичь важнейших решений на пути к прочному миру невозможно без участия основных заинтересованных групп, затронутых конфликтом в Афганистане.

Канада также подчеркивает важность обеспечения инклюзивного мирного процесса, который позволил бы услышать голоса афганских женщин, на основании резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В связи с этим мы приветствуем недавнее завершение правительством Афганистана его работы над национальным планом по осуществлению данной резолюции, мониторингу и оценке этого процесса.

Канада продолжает также призывать правительство Афганистана добиваться полной ликвидации насилия в отношении женщин и прилагать все усилия по обеспечению участия женщин во всех сферах жизни в стране в условиях избавления их от насилия и запугивания. Мы приветствуем недавно предпринятые правительством шаги по улучшению положения в деле оказания услуг для женщин, в том числе посредством создания чрезвычайного фонда для оказания помощи женщинам, ставшим жертвами насилия. Мы ожидаем от правительства Афганистана завершения национального плана действий по расширению экономических прав и возможностей женщин и его осуществления.

Канада по-прежнему выступает на стороне афганского народа в его стремлении к более безопасному и процветающему будущему. Мы призываем руководителей Афганистана удвоить свои усилия в области сотрудничества, с тем чтобы обеспечить дальнейшее неуклонное продвижение Афганистана по пути к повышению стабильности, подотчетности и самодостаточности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Исламской Республики Иран.

Г-н Хошру (Исламская Республика Иран) (говорит по-английски): Я хотел бы выразить признательность Анголе за созыв сегодняшних обсуждений по вопросу о ситуации в Афганистане. Я хотел бы также поблагодарить представителя Афганистана за его заявление, а также г-на Николаса Хейсома, Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану и главу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), за проведенный им брифинг и презентацию доклада Генерального секретаря (S/2016/218).

Согласно докладу Генерального секретаря, в 2015 году ситуация в плане безопасности еще больше ухудшилась. Действительно, как сообщалось, произошло очень много инцидентов в области безопасности, что свидетельствовало о повышении соответствующего показателя на 3 процента по сравнению с 2014 годом, и этот год стал вторым по уровню насилия за период с 2001 года. Ситуация остается нестабильной, и Афганистан продолжает сталкиваться с серьезными трудностями в области безопасности, экономики и политики. Необходима устойчивая поддержка со стороны международного сообщества для оказания содействия правительству национального единства в деле преодоления этих трудностей на основе национальной ответственности и руководства.

К попыткам «Талибана» распространить свое влияние на 24 окружных центра, в дополнение к его временному захвату столицы провинции Кундуз, следует подходить как к особо серьезной проблеме для всех нас. В докладе Генерального секретаря вновь упоминается о появлении в Афганистане ДАИШ и связанных с ней группировок, с том числе так называемого «Исламского государства Ирака и Леванта-провинция Хорасан», наряду с целым спектром других террористических и экстремистских групп. Это является еще одной причиной, по которой международным и региональным державам надлежит оказывать поддержку правительству национального единства в его борьбе с терроризмом.

Мы осуждаем все насильственные нападения, совершаемые «Талибаном» и всеми другими террористическими группировками, равно как и любое сотрудничество с ними, поскольку считаем, что это будет вдохновлять их в их подлых действиях и препятствовать тем самым установлению мира в

Афганистане. В то же время Иран вновь заявляет о своей поддержке Мирного процесса под руководством самих афганцев.

Укрепление нашего регионального сотрудничества с Афганистаном — это один из приоритетов и магистральный путь к упрочению мира и достижению прогресса в регионе. Мы видим большие возможности в области нашего экономического сотрудничества с Афганистаном и готовы наращивать двустороннее сотрудничество, в особенности в вопросах безопасности, в усилиях по борьбе с наркотиками, в разработке и осуществлении проектов, укреплении экономического сотрудничества в таких областях, как развитие инфраструктуры и сельское хозяйство, а также в поисках надежных решений для афганских беженцев.

Глава исполнительной власти Абдулла Абдулла находился с визитом в Иране с 4 по 6 января и встречался с иранскими руководителями на самом высоком уровне. Он также посетил портовые сооружения в Чабахаре, предприятии Афганистана, Индии и Ирана, которое по завершении будет приносить большие блага Афганистану как стране, не имеющей выхода к морю. В совместной декларации Иран и Афганистан обязались усилить связи с особым упором на осуществление проекта железной дороги по маршруту Хаф-Герат и создание планируемого трехстороннего транзитного коридора Афганистан-Индия-Иран, а также на необходимость ускорить достижение соглашения о двустороннем сотрудничестве и сформировать совместную рабочую группу по изучению вопросов трансграничных водных ресурсов реки Герируд.

Что касается деятельности по борьбе с наркотиками, то мы с удовлетворением отмечаем, что в докладе о торговле наркотиками в Афганистане в 2015 году говорится о существенном снижении объема выращивания и производства опиума, а также значительном увеличении объемов конфискованных наркотиков. На наш взгляд, это добрый знак после нескольких лет, когда мы наблюдали увеличение объема выращивания опиума в Афганистане. Увеличение объема выращивания и производства наркотиков свидетельствует главным образом о небезопасной ситуации и бедности. Наркотики — это реальная угроза региону и всему миру, и международному сообществу следует бороться с ними очень серьезным и комплексным образом, оказывая

16-07044 35/**43**

поддержку региональным инициативам, таким как трехстороннее сотрудничество в борьбе с наркотиками между Афганистаном, Ираном и Пакистаном. Весомая поддержка и приверженность международных доноров, афганских властей и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности крайне необходимы для сдерживания угрозы выращивания и производства наркотиков и их незаконного оборота. Наркотики — это не только проблема для здоровья общества, но и, что еще важнее, крупный источник получения доходов для экстремистских и террористических групп.

Иран продолжает участвовать в работе Трехсторонней комиссии по обзору, с тем чтобы планировать добровольную, безопасную, достойную и постепенную репатриацию афганских беженцев. Успех в деле добровольной репатриации будет зависеть — прежде всего и в первую очередь — от обеспечения удовлетворения разумных потребностей репатриированных беженцев в Афганистане, и он подчеркивает необходимость мобилизации для этих целей более весомой международной поддержки. Мы по-прежнему оказываем поддержку сотням тысяч афганских беженцев, в том числе учащимся на всех уровнях — от начальной школы до университетов, в ожидании их возможной репатриации. Мы приветствуем все усилия по оказанию помощи в преодолении основных трудностей, связанных с репатриацией, с которыми сталкиваются возвращенцы, и по разработке всеобъемлющей стратегии добровольной репатриации и реинтеграции.

Иран продолжает оказывать свою всестороннюю поддержку усилиям по обеспечению безопасности, стабильности и всеобъемлющего и устойчивого развития в Афганистане исходя из того, что безопасность Афганистана — это безопасность наших границ и всего региона. Мы поддерживаем МООНСА и учреждения Организации Объединенных Наций в их усилиях по оказанию помощи Афганистану в области развития и процессе восстановления на основе подлинной приверженности Организации Объединенных Наций устойчивому партнерству с Афганистаном, как это было подчеркнуто в последнем докладе Трехсторонней комиссии по обзору деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане. Нам необходимо использовать мандат МООНСА и связанные с ним добрые услуги в целях укрепления национальных

институтов и потенциалов в приоритетных областях в соответствии с просьбами правительства.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Швеции.

Г-н Скоог (Швеция) (говорит по-английски): Я поздравляю Вас, г-н Председатель, с вступлением на пост руководителя работой Совета Безопасности в этом месяце. Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его всеобъемлющий доклад (S/2016/218) и Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану г-на Хейсома за его брифинг и ценную работу, проводимую Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА).

Швеция полностью поддерживает заявление, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза, и хотела бы высказать ряд дополнительных кратких замечаний.

Год 2015 был важнейшим для Афганистана годом; 2016 год будет не менее важным. Правительству национального единства Афганистана предстоит выполнить важнейшие задачи по продвижению вперед наряду с повесткой дня в области реформ для достижения самодостаточности. В то же время Афганистан осуществляет в настоящее время перспективный мирный процесс, провозглашая и предпринимая крайне необходимые экономические и политические реформы и осуществляя подготовку к проведению выборов в условиях исключительно сложной ситуации в плане безопасности. Нам всем необходимо оказывать всестороннюю поддержку этим усилиям.

МООНСА будет также играть важную роль в содействии деятельности Афганского правительства национального единства. Миссия играет важную роль в усилиях по обеспечению мира, стабильности и развития и останется и впредь краеугольным камнем деятельности международного сообщества. На наш взгляд, существуют возможности для того, чтобы МООНСА играла даже еще более активную роль в содействии гуманитарному доступу, поощрении прав человека и предоставлении добрых услуг в поддержку мирного процесса.

Кроме того, предстоящий саммит НАТО в Варшаве и созываемая позднее в этом году конференция доноров в Брюсселе сыграют важную роль в определении будущего международной поддержки

Афганистана. В этом контексте мы настоятельно призываем все стороны сохранять приверженность своим обязательствам и выполнять свои обещания. Ибо речь идет здесь о нашем содействии тому, чтобы вселить надежду в сердца афганцев и создать им возможности, особенно молодым афганцам, для восстановления своей страны. Как все мы знаем, на строительство мира уйдет немало времени и многие другие неотложные ситуации требуют нашего внимания и ресурсов, однако мы должны сохранять свою приверженность и заниматься Афганистаном в долгосрочной перспективе.

Эскалация насилия привела к ужасающему увеличению числа жертв среди мирного населения и ухудшению гуманитарной ситуации. Как и во многих других ситуациях, от этого особенно страдают женщины и дети. Мы также озабочены участившимися в последнее время нападениями на медицинские учреждения по всей стране. Все стороны в конфликте должны обеспечить, чтобы гражданским лицам была предоставлена защита в соответствии с нормами международного гуманитарного права.

Мирное соглашение является единственно возможным выбором для обеспечения долгосрочной стабильности и развития в Афганистане. Мы приветствуем прогресс, достигнутый Четырехсторонней координационной группой по процессу мира и примирения в Афганистане, и нас обнадеживают признаки доверия в отношениях между Афганистаном и Пакистаном. Мы поддерживаем предстоящую деятельность по осуществлению «дорожной карты». В процесс этих и будущих переговоров следует включить женщин и обеспечить им возможность для всестороннего в них участия на равноправной основе. Расширение их прав и возможностей и деятельность их организаций приносят блага всем обществам. Это важно для обеспечения легитимности и силы любой договоренности, и это является средством для достижения мира для всех, о котором справедливо говорил сегодня посол Афганистана.

Приверженность Швеции оказанию поддержки Афганистану является значительной и долгосрочной, и она намерена достичь высокой цели выделения на эту поддержку около 1,2 млрд. долл. США в ходе Десятилетия преобразований. Мы надеемся, что другие ключевые партнеры в регионе и

международном сообществе в целом присоединятся к этому долгосрочному подходу. Мы будем также продолжать помогать в деле становления и развития Афганских сил обороны и безопасности на основе участия в Миссии «Решительная поддержка» в 2016 году.

Правительство национального единства Афганистана добилось достойного похвал прогресса в решении целого ряда вопросов, несмотря на множество проблем. Правительство и народ Афганистана заслуживают нашей дальнейшей поддержки в поисках путей к построению самодостаточного и мирного будущего.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Австралии.

Г-жа Берд (Австралия(говорит по-английски): Мы приветствуем продемонстрированную сегодня единодушную поддержку резолюции 2274 (2016), предусматривающую продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА).

Этот год принесет как возможности, так и существенные трудности Афганистану и международному сообществу, которое его поддерживает. В 2016 году мы видим возможности для достижения прогресса в рамках мирных переговоров, дополнительные шансы для афганцев на осуществление своих демократических прав и проведение крупных форумов, на которых будут определены пути участия международного сообщества в Афганистане в будущем. Безопасность, управление и повестка дня в области реформ остаются главными приоритетами.

Правительство национального единства под руководством президента Ашрафа Гани Ахмадзая и главы исполнительной власти Адбуллы Абдуллы доказали свою жизнестойкость и способность чутко и быстро реагировать на ожидания афганского народа. Эти ожидания направлены сейчас на предстоящие парламентские выборы, и мы призываем правительство национального единства придвигать реформы, рекомендованные Специальной комиссией по реформе избирательной системы. Мы с удовлетворением отмечаем уже достигнутый в этом вопросе прогресс, а также более масштабный прогресс по экономической и судебной реформе, и

16-07044 3**7/43**

настоятельно призываем упорно двигаться вперед в этом направлении.

Достижения Четырехсторонней координационной группы по процессу мира и примирения в Афганистане в создании основ для мирных переговоров между афганским правительством и «Талибаном» также заслуживают похвал. Ни у кого не может быть сомнений в том, что впереди ожидают трудности, но безопасность и стабильность можно восстановить только в рамках такого процесса. Мы настоятельно призываем все стороны, включая «Талибан», добиваться дальнейшего прогресса в 2016 году.

Важные международные встречи в Варшаве в июле и в Брюсселе в октябре дадут Афганистану и международному сообществу возможность планировать дальнейшие действия. Австралия будет готова совместно с нашими партнерами вновь подтвердить свою приверженность обеспечению будущего Афганистана. Мы настоятельно призываем и далее сохранять приверженность проведению реформ в существующих рамках в преддверии этих конференций.

Отсутствие безопасности и продолжающийся конфликт по-прежнему затрагивают каждый аспект жизни и управления в Афганистане. Обеспечение законности и эффективная охрана общественного порядка играют ключевую роль в укреплении общественного доверия. Афганские национальные силы обороны и безопасности ведут мужественную и решительную борьбу, но повстанческие силы по-прежнему не хотят повиноваться. Афганский народ продолжает нести основное бремя этой войны, о чем свидетельствует имеющаяся у Организации Объединенных Наций информация о жертвах среди гражданского населения, и мы самым решительным образом осуждаем недавние нападения повстанцев, в результате которых были убиты десятки ни в чем не повинных афганских гражданских лиц.

Посредством осуществления своих функций в сферах координации, оказания помощи и представления отчетности МООНСА внесла важный и достигнутый ценой напряженных усилий вклад в дело оказания содействия Афганистану и его народу. Мы приветствуем длительную и важную руководящую роль г-на Хейсома в качестве Специального представителя и главы МООНСА, а также

самоотверженный персонал МООНСА и благодарим их за проделанную работу.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет г-н Вали ди Альмейда.

Г-н Вали ди Альмейда (говорит по-английски): Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его 28 государств-членов. К этому заявлению присоединяются следующие страны: Турция, бывшая югославская Республика Македония, Черногория, Сербия и Албания — все страны-кандидаты на вступление в Европейский союз; страна — член Процесса стабилизации и ассоциирования и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина, а также Украина, Армения и Грузия.

Я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (S/2016/218), а Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану — за его брифинг.

Прежде всего я хотел бы подтвердить полную поддержку ЕС неизменной важной роли, которую играют Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и все учреждения Организации Объединенных Наций в оказании поддержки афганскому народу и в координации помощи международного сообщества. Успешное осуществление Рамочной программы достижения самообеспеченности на основе взаимной подотчетности играет важнейшую роль в реализации реформ, имеющих ключевое значение для развития и стабильности Афганистана. Именно результаты этих реформ обеспечат единство правительства, а также неизменное единство цели и уверенность афганского народа в будущем страны. Конференция, которая должна быть проведена в Брюсселе в октябре, станет новым шагом в этом направлении. Организация Объединенных Наций по-прежнему играет жизненно важную роль в оказании правительству национального единства помощи в выполнении его приоритетных задач.

Обстановка в области безопасности в Афганистане остается напряженной, как было подчеркнуто в докладе Генерального секретаря. ЕС озабочен тем, что число жертв среди гражданского населения в результате конфликта и нападений всех противоборствующих сторон достигло рекордных показателей, при этом нападения повстанцев очень часто неизбирательно направлены против гражданского

населения и все чаще затрагивают женщин и детей. Мы должны совершенно ясно заявить об этом. ЕС осуждает эти нападения групп повстанцев, которые несут угрозу стабильности и прогрессу Афганистана. Как никогда ранее, мы должны и впредь обеспечивать защиту жизненно важной роли гуманитарных организаций и уважать их беспристрастность и гуманитарное пространство при удовлетворении самых неотложных потребностей наиболее уязвимых групп населения.

Европейский союз полностью поддерживает усилия, которые прилагаются с целью начала переговоров о достижении мира и примирения между правительством Афганистана и группами повстанцев под эгидой Соединенных Штатов Америки, Китая и Пакистана. Четырехсторонняя координационная группа по процессу мира и примирения в Афганистане прилагает напряженные усилия по созданию условий, способствующих возобновлению переговоров между афганским правительством и «Талибаном». Мы надеемся, что такая первая встреча сможет вскоре состояться и превратится в постоянный процесс. Афганские руководители должны добиться того, чтобы любая делегация, участвующая в прямых переговорах, представляла более широкие круги афганского общества. Афганские женщины должны иметь возможность принимать полномасштабное участие в переговорах о будущем их страны.

ЕС приветствует выдвижение кандидатуры на пост нового председателя Высшего совета мира в Афганистане в надежде на то, что это будет способствовать будущим переговорам. Сигнал о проведении целенаправленных мирных переговоров окажет огромное положительное влияние на экономическое развитие и государственное управление в Афганистане, а также на международные усилия в этих целях, непосредственно способствуя созданию устойчивого афганского государства. Мы призываем все страны, в частности соседей Афганистана, поддержать такой мирный процесс, проводимый под руководством Афганистана и самим Афганистаном. Пора инвестировать ресурсы на цели обеспечения стабильности и процветания Афганистана и отказаться от тактики насилия, дестабилизации и лишений. Афганские женщины и мужчины должны вновь обрести веру в свое будущее. Это будет способствовать ослаблению миграционного давления,

которое является столь тяжелой ношей для соседей Афганистана и государств — членов ЕС.

Несмотря на проблемы в области сотрудничества между центральноазиатским и южноазиатским регионами, недавний прогресс, достигнутый благодаря результатам, достигнутым в реализации широкомасштабных региональных инфраструктурных проектов, носит многообещающий характер. Проект строительства газопровода «Туркменистан — Афганистан — Пакистан — Индия», связывающего Центральную и Южную Азию, мог бы послужить новым стимулом для развития регионального экономического сотрудничества и взаимодействия, особенно в сочетании с осуществлением мирного процесса при поддержке региона. ЕС также продолжает быть надежным партнером при осуществлении мирных процессов в масштабах региона, включая процесс «Сердце Азии», который продемонстрировал обнадеживающие признаки улучшения динамки развития событий в регионе. Следует воздать должное президенту Ашрафу Гани Ахмадзаю и другим руководителям региона за их усилия в этом отношении. ЕС также призывает к укреплению регионального сотрудничества в области пограничного контроля и усилий по борьбе с наркотиками.

Реформа избирательной системы имеет для Афганистана ключевое значение. В ходе избирательной реформы был достигнут некоторый, хотя и медленный, прогресс. Парламентские выборы и выборы в окружные советы, предварительно назначенные на 15 октября, опираются на проведение дальнейшей избирательной реформы в интересах обеспечения беспристрастного демократического процесса. ЕС приветствует выдвижение кандидатур на должности Генерального прокурора и министра внутренних дел Афганистана и надеется, что это придаст новый импульс эффективному осуществлению реформ в этом секторе и преодолению противостоящих этому корыстных интересов. Мы должны обеспечить содействие осуществлению прав и постоянному активному и равноправному участию женщин в жизни Афганистана на всех уровнях общества. В этом отношении полное осуществление резолюции 1325 (2000) и Плана действий правительства национального единства, посвященного женщинам, миру и безопасности, на 2015-2022 годы имеют решающее значение.

16-07044 **39/43**

ЕС поддерживает Афганистан посредством комплексных усилий в области политики, безопасности и развития и будет делать это и впредь. Мы ожидаем проведения в июле саммита НАТО в Варшаве, который будет способствовать реформированию и финансовой поддержке Афганских национальных сил обороны и безопасности. Брюссельская конференция по Афганистану, которая должна пройти 4-5 октября, подтвердит приверженность международного сообщества экономическому и политическому развитию Афганистана в последующие годы. Это будет включать в себя дальнейшее улучшение государственного управления и верховенства права, содействие достижению результатов в области устойчивого развития и осуществление эффективных мер в области борьбы с коррупцией и наркотиками. Поощрение полного соблюдения прав человека, и в частности прав человека женщин и девочек, будет оставаться краеугольным камнем нашего сотрудничества.

Афганистан будет нуждаться в неослабной приверженности со стороны международного сообщества на нынешнем или почти на нынешнем уровнях, с тем чтобы он мог продолжать идти по пути достижения самодостаточности. Конкретные обязательства и их осуществление как правительством Афганистана, так и международным сообществом, включая партнеров в регионе, будут лежать в основе проведения Брюссельской конференции. Именно афганское правительство национального единства, как международные, так и региональные партнеры должны поддерживать темпы проведения реформ в интересах достижения самодостаточности Афганистана и в интересах мира. ЕС также хотел бы отметить важную работу Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и призывает все стороны в Афганистане воплотить в жизнь выводы, утвержденные Рабочей группой 2 марта.

В заключение хотел бы отметить, что для будущего Афганистана международная помощь имеет решающее значение. Брюссельская конференция преследует цель содействовать предоставлению такой помощи и мобилизации поддержки и решительных усилий правительства Афганистана на достижение конкретных целей реформ и обеспечение реальных перемен. Последствия снижения уровня взаимодействия не должны недооцениваться, поэтому мы придаем особое значение

важнейшей роли МООНСА в продвижении мира и безопасности в интересах всех афганцев.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Германии.

Г-н Браун (Германия) (говорит по-английски): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря г-на Николаса Хейсома за сегодняшний подробный брифинг. Мы высоко оцениваем активные усилия, которые Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) прилагает для руководства международными гражданскими усилиями, направленными на поощрение прав человека, экономическое развитие, обеспечение политической стабильности, развитие регионального и международного сотрудничества, а также на координацию этих усилий. Мы благодарим Миссию за весомую поддержку, которую она оказывает афганскому правительству в его усилиях по достижению безопасности, мира и развития.

Германия присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза.

За последние 14 лет Афганистан при поддержке международного сообщества добился большого прогресса. Рост уважения к правам человека, особенно к правам женщин, успехи в борьбе с наркотиками, расширение регионального и международного сотрудничества и координации — это примеры прогресса, достигнутого в прошлом году. Однако для установления прочного мира, поддержания безопасности и обеспечения соблюдения прав человека сделать еще предстоит многое. В этой связи принципиальное значение имеет проведение афганским правительством дальнейших реформ. 2016 год станет для Афганистана еще одним важным годом. Мы с нетерпением ждем Варшавского саммита НАТО, который должен состояться в июле, и Брюссельской конференции, которая пройдет в октябре. Германия будет и далее помогать Афганистану в процессе его развития и стабилизации, оказывать поддержку в строительстве Афганских национальных сил обороны и безопасности и участвовать на правах ведущей страны в работе Миссии «Решительная поддержка».

Нас глубоко беспокоит неустойчивая ситуации с безопасностью и как следствие этого большое число жертв среди гражданского населения. Мы

призываем афганское правительство продолжить его усилия по сокращению высоких уровней перемещения населения и увеличению темпов экономического развития. Одновременно мы должным образом принимаем к сведению усилия, которые афганское правительство, сталкиваясь с активизацией действий повстанческих сил, прилагает для укрепления региональной экономической интеграции и для продвижения вперед по пути мирного процесса. Афганские национальные силы обороны и безопасности уже продемонстрировали свою твердую решимость и большое мужество. В этой связи мы благодарим их за усилия, которые они прилагают для упрочения и поддержания мира и безопасности в своей стране.

Мы поощряем и поддерживаем мирный процесс среди всех афганских сторон, который, по нашему мнению, является единственно возможным путем к устойчивому миру в стране. Мы приветствуем четырехстороннюю инициативу. Мирный процесс может привести к успеху только в том случае, если в нем будет участвовать не только правительство, но и все население Афганистана и его политические представители. Этот процесс также потребует безоговорочной поддержки со стороны представителей международного сообщества, присутствующих здесь, в Организации Объединенных Наций, но особенно со стороны всех соседей Афганистана. Как председатель Международной контактной группы и один из крупнейших доноров Афганистана Германия будет продолжать играть активную роль в решении этих задач.

С прибытием в прошлом году в Германию более 150 000 афганских граждан миграция из Афганистана для Германии и Европейского союза превратилась в острую проблему. Германия выполнит свое международное обязательство и свой моральный долг и обеспечит людям, спасающимся от преследований, международную защиту. В то же время мы рассчитываем на полное сотрудничество с Афганистаном в обеспечении быстрого возвращения на родину тех, кто не нуждается в такой защите, и в прекращении оттока людей из страны. Афганистан и его международные партнеры добьются успеха в строительстве будущего страны и ее народа только тогда, когда сами афганцы поверят в это будущее.

Прочный мир, уважение прав человека и устойчивый экономический рост можно обеспечить лишь при условии формирования крепкого афганского правительства и его поддержки всеми афганцами. Мы высоко оцениваем работу, которую проводит афганское правительство для демократизации страны и реформирования избирательной системы, и призываем его обеспечить прозрачность и подотчетность в рамках всех политических процессов, а также свободу слова. Мы осуждаем убийство боевиками движения «Талибан» 20 января семи сотрудников средств массовой информации в Кабуле, которое мы расцениваем как нападение на свободу распространения идей и свободу средств массовой информации, и выражаем соболезнования семьям погибших.

В заключение разрешите мне заверить Совет в том, что Германия намерена поддерживать Афганистан в течение всего десятилетия преобразований и тесно сотрудничать с афганским правительством и нашими международными партнерами.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Турции.

Г-н Чевик (Турция) (говорит по-английски): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Анголу за организацию этого заседания, а Генерального секретаря за его всеобъемлющий доклад (S/2016/281), Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану г-на Николаса Хейсома за брифинг и посла Махмуда Сайкала за его выступление.

Резолюция 2274 (2016), которая продлевает мандат Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), является своевременной, поскольку сегодняшняя повестка дня,касающаяся Афганистана, ориентирована на преобразования и перемены. Мы приветствуем ту роль, которую играет МООНСА в оказании народу Афганистана помощи в строительстве светлого будущего. Мы будем продолжать поддерживать деятельность и усилия МООНСА в этом направлении.

2015 год был важным для Афганистана. Правительство национального единства Афганистана, которое, по нашему мнению, символизирует сплоченность народа Афганистана, завершило свой первый год руководства страной. В течение этого

16-07044 41/43

срока правительство национального единства провело важные реформы в различных сферах, начиная с повышения эффективности государственного управления и активизации борьбы с наркоторговлей и заканчивая экономикой и противодействием коррупции. Хотя оппозиция является одной из неотъемлемых частей политической жизни любой демократической страны, мы считаем, что критика не должна наносить ущерба работе правительства национального единства. Международному сообществу следует продолжать поддерживать усилия, которые правительство национального единства прилагает для обеспечения в Афганистане безопасности, развития и процветания.

Пятнадцать месяцев назад к Афганским национальным силам обороны и безопасности (АНСОБ) перешла вся полнота ответственности за страну. Хотя нынешняя ситуация в области безопасности остается нестабильной и хотя рост жертв среди мирного населения вызывает озабоченность, АНСОБ мужественно защищают свою родину от всех угроз. Судя по опыту их работы в нынешнем году, мы считаем, что в дальнейшем АНСОБ будут более успешно справляться со своими задачами и сумеют избавиться от нынешних недостатков.

Парламентские выборы, запланированные на октябрь, помогут укрепить демократические институты и традиции в Афганистане. Для достижения прочного мира в Афганистане и обеспечения стабильности в регионе жизненно важное значение имеет успешное завершение мирного и примиренческого процесса. Мы приветствуем и поддерживаем предпринятые в этом плане в последнее время инициативы, высоко оцениваем содействие, оказываемое соседними странами в этом процессе, и готовы в случае необходимости внести свой вклад в идущий процесс. В этой связи я хотел бы коснуться следующих трех моментов. Во-первых, мы надеемся ни то, что все стороны будут оказывать содействие в усилиях по обеспечению мира, стабильности и процветания в Афганистане и во всем регионе; во-вторых, на прекращение вооруженной борьбы против афганского государства и народа; и, в-третьих, на достижение примирения путем переговоров. Я хотел бы также подчеркнуть, что Турция будет продолжать поддерживать правительство Афганистана в его борьбе с терроризмом.

Мы приветствуем различные инициативы и проекты, направленные на развитие связей и сотрудничества с соседними странами. Мы считаем, что такие инициативы не только помогают Афганистану в создании успешно функционирующей экономики, но и играют важнейшую роль в реализации крупных региональных инфраструктурных проектов. Я хотел бы еще раз подчеркнуть, что для дальнейшего развития успехов, достигнутых за прошедшие 14 лет, определяющее значение будет иметь постоянная поддержка Афганистана со стороны международного сообщества.

Прежде чем закончить, я хотел бы подчеркнуть, что на двустороннем и многостороннем уровне Турция будет продолжать поддерживать Афганистан в его усилиях по обеспечению безопасности и развития, и заявить о постоянной готовности Турции прийти на помощь к нашим афганским братьям, если такая помощь потребуется.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь слово имеет представитель Нидерландов.

Г-н ван Остером (Нидерланды) (говорит по-английски): Я весьма признателен Вам, г-н Председатель, и в честь Вашего председательствования в этом месяце попытаюсь сказать это на Вашем языке. Obrigado, senhor Presidente. Я благодарю Вас за предоставленную возможность выступить в ходе этих прений от имени Королевства Нидерландов, которое присоединяется к заявлению, только что сделанному наблюдателем от Европейского союза.

Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его подробный и обстоятельный доклад (S/2016/218), а Специального представителя Хейсома — за брифинг. Кроме того, я хотел бы поблагодарить моего дорогого коллегу посла Сайкала за его заявление.

Я остановлюсь на трех вопросах: первый, ситуация в области безопасности и мирный процесс; второй, дорога к Варшаве и Брюсселю; и, третий, роль Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА).

Относительно ситуации в области безопасности и мирного процесса в докладе Генерального секретаря очень четко говорится, что положение дел в области безопасности ухудшилось по сравнению с 2015 годом. В докладе также отмечается значительный рост потерь в Афганских национальных

силах обороны и безопасности (АНСОБ). Мы высоко оцениваем усилия, которые правительство национального единства и АНСОБ прилагают для обеспечения безопасности афганского народа, но нам нужно устранить критически важные недостатки. Укрепление сил безопасности требует постоянной международной поддержки, в том числе со стороны Королевства Нидерландов.

Как подчеркивается в сообщении МООНСА за прошлый месяц, число жертв среди гражданского населения тоже возросло. Мы, разумеется, сожалеем по этому поводу. Эти потери убедительно говорят о безотлагательной необходимости создания мирного, стабильного и процветающего Афганистана. Политическое единство афганского правительства поможет обеспечить стабильность и создать позитивные перспективы для афганского народа. Прочный мир может быть достигнут лишь путем примирения под руководством Афганистана и при поддержке регионального процесса. Заслуживающие похвалы усилия в этом плане недавно были продемонстрированы Афганистаном и Пакистаном, а также в рамках четырехсторонних переговоров между Афганистаном, Пакистаном, Соединенными Штатами и Китаем, которые, мы надеемся, приведут к прямым переговорам с движением «Талибан». Нидерланды готовы поддержать усилия по достижению примирения, если в этом будет необходимость.

Второй момент касается дороги, ведущей к Варшаве и Брюсселю. Международное сообщество, включаю нашу страну, в тесном партнерстве с афганским правительством сотрудничает с Афганистаном уже в течение более десяти лет. В сфере развития мы вместе добились некоторых весьма позитивных результатов. Например, с 2001 года значительно улучшилось положение дел в области здравоохранения и образования. Женщины и девочки активно участвуют в общественной жизни, и в Афганистане резко возрос набор девочек в школы. Кроме того, правительство национального единства недавно предприняло шаги для усиления защиты женщин. Королевство Нидерландов приветствует создание фонда медицинской помощи женщинам, пострадавшим от насилия. Этот фонд был открыт 31 января президентом Ашрафом Гани Ахмадзаем. Мы приветствуем тот факт, что в государственном бюджете предусмотрено

дополнительное финансирование для новых структур, которые будут заниматься вопросами, связанными с насилием в отношении женщин.

Королевство Нидерландов является давним партнером Афганистана и вносит большой вклад в работу, которая проводится в области безопасности, правосудия и развития. Мы готовы внести свою лепту в долгосрочное развитие Афганистана. Сейчас, в преддверии саммита НАТО, который состоится в июле в Варшаве, и Брюссельской конференции, которая пройдет в октябре, мы планируем работу на национальном уровне в целях сотрудничества с Афганистаном в сфере обороны, развития и дипломатии на период после 2016 года. Для обеих этих конференций, которые тесно взаимосвязаны между собой, исключительно важно, чтобы афганское правительство и международное сообщество продемонстрировали приверженность будущему Афганистана. Это касается и прогресса в осуществлении необходимых реформ, с одной стороны, и требуемой международной поддержки, с другой. Королевство Нидерландов надеется на дальнейшую совместную работу с Афганистаном и с партнерами из международного сообщества. Мы будем уделять пристальное внимание проведению в жизнь реформ, которые согласованы в Рамочной программе действий с опорой на собственные силы на основе принципа взаимной подотчетности, в интересах дальнейшего развития Афганистана.

Третий момент касается роли МООНСА. Сегодня утром Совет продлил срок действия мандата МООНСА. Я хотел бы подчеркнуть, что Королевство Нидерландов высоко оценивает и постоянно поддерживает роль, которую МООНСА играет в Афганистане, и мы благодарим Миссию за то, что она неизменно и конструктивно координирует усилия международного сообщества и выполняет свои политические задачи.

В заключение Королевство Нидерландов будет по-прежнему привержено Афганистану в течение всего десятилетия преобразований в контексте повышения ответственности Афганистана и усиления его руководящей роли. В духе партнерства мы будем продолжать помогать Афганистану и его народу, уделяя основное внимание поддержке мира, справедливости и развития.

Заседание закрывается в 13 ч. 25 м.

16-07044 43/43